

Крутикова К.В., Мерзликина Ю.Б., Прохорова Н.Б.

УПРАВЛЕНИЕ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ РОССИИ: ОТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ К РЕАЛЬНОМУ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ВОДНОЙ СТРАТЕГИИ



УДК 333.54

ББК 65.45

У 67

Крутикова К.В., Мерзликина Ю.Б., Прохорова Н.Б. Управление водохозяйственным комплексом России: от осуществления государственных функций к реальному достижению целей Водной стратегии. – Екатеринбург: ФГУП РосНИИВХ, 2012 г. – 192 с.

Проанализирована действующая модель управления водохозяйственным комплексом России, рассмотрены направления совершенствования организационно-экономических механизмов в части развития схем финансирования, системы платного водопользования, принципов возмещения вреда водным объектам при нарушении водного законодательства. Показана эффективность построения системы государственного управления водохозяйственным комплексом на основе проектного подхода.

Представленные материалы и сведения будут полезны специалистам в области управления водохозяйственным комплексом, а также студентам соответствующих специальностей.

Монография издана при поддержке Фонда технического содействия Евразийского банка развития.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
-----------------------	---

ГЛАВА 1. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ (ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД)

1.1 Субъекты экономических отношений в системе государ- ственного управления водохозяйственным комплексом	9
1.2 Основные элементы экономического механизма государственного управления водохозяйственным комплексом . . .	15
1.2.1 Планирование	17
1.2.2 Финансирование водохозяйственных и водоохраных мероприятий	26
1.2.3 Платежи	36
1.2.4 Возмещение вреда, причиненного водным объектам при нарушении водного законодательства	40
1.2.5 Страхование	47
1.3 Экономические механизмы в современном водном законодательстве государств, ранее входивших в состав СССР	52

ГЛАВА 2. ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ (ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД)

2.1 Опыт формирования экономических механизмов управления водохозяйственным комплексом	54
2.1.1 Управление водохозяйственным комплексом путем создания Специализированной управляющей организации . . .	54
2.1.2 Модели управления водохозяйственным комплексом России в контексте действующей редакции Водного кодекса . . .	58
2.1.3 Экономические механизмы рассмотренных моделей управления водохозяйственным комплексом	70
2.2 Направления совершенствования действующего экономического механизма	79
2.2.1 Развитие механизмов финансирования	79
2.2.2 Развитие системы возмещения вреда	80

2.2.3 Страхование гражданской ответственности водопользователя	83
2.2.4 Финансирование риска возникновения гражданской ответственности водопользователя	86
2.2.5 Возмещение вреда с учетом платежеспособности водопользователя	87
2.2.6 Предоставление финансовых гарантий в рамках консолидированной группы	88
2.2.7 Саморегулирование в сфере деятельности водохозяйственных предприятий	88
2.2.8 Меры административного характера	89
2.3 Переход к проектному подходу в управлении водохозяйственным комплексом.	89
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ В ВОДНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГОСУДАРСТВ, РАНЕЕ ВХОДИВШИХ В СОСТАВ СССР	97
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 СХЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	115
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 КЛАССИФИКАЦИЯ МЕТОДОВ, ИНСТРУМЕНТОВ И МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМ СЕКТОРОМ, ФУНКЦИОНИРУЮЩИХ В РАЗНЫХ СТРАНАХ	120
1. Зарубежный опыт управления рисками нанесения вреда водным объектам от антропогенной деятельности	157
2. Зарубежный опыт управления рисками от негативного воздействия вод	167
ЛИТЕРАТУРА	183