

К.Н.Трубецкой  
Г.Л.Краснянский  
А.Н.Курский  
Е.И.Панфилов

# ГОРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ ВЧЕРА • СЕГОДНЯ • ЗАВТРА



К.Н.Трубецкой  
Г.Л.Краснянский  
А.Н.Курский  
Е.И.Панфилов

# **ГОРНОЕ**

**законодательство**

**России:**

**вчера,**

**сегодня,**

**завтра**

Москва  
Издательство  
Академии горных наук  
2000

**Трубецкой К.Н., Краснянский Г.Л., Курский А.Н., Панфилов Е.И.** Горное законодательство России: вчера, сегодня, завтра. – М.: Издательство Академии горных наук, 2000. – 247 с.; ил. ISBN 5-7892-0061-3

Всесторонне изучен и обобщен исторический опыт становления и развития горного законодательства России и бывшего СССР. Дан анализ законодательных актов в области горного дела ведущих стран мира – главных производителей продукции минерально-сырьевого комплекса. Представлены основные концептуальные положения и в аннотированном виде содержание разработанного авторами базового закона РФ о недрах и недропользовании – Горного кодекса России.

Книга предназначена для работников органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, руководителей и специалистов государственных горных предприятий, акционерных и частных фирм, геологов, горняков, экономистов, экологов, юристов, занятых в сфере горного производства, ученых, работающих в области геологических и горных наук, преподавателей горных вузов, а также для представителей горно-технической общественности, интересующихся проблемами российского горного права.

Табл. 4, ил. 1, список лит. – 64 назв.

**Trubetsky K.N., Krasnyansky G.L., Kursky A.N., Panfilov E.I.** Mining legislation of Russia: yesterday, today and tomorrow. – M.: Academy of Mining Sciences' Publishers, 2000. – 247 p.; il.

ISBN 5-7892-0061-3

The historic experience of the formation and development of the Russian and former USSR mining legislation has been thoroughly investigated and generalized. The results of the analysis of mining legislative acts of the leading countries in the world – principal mineral and raw material producers – are given. Main conceptual provisions and a summary of the basic RF Law on the mineral wealth and mineral wealth management – the Mining Code of Russia – elaborated by the authors are presented.

The book is addressed to the personnel of the institutions of the legislative and executive powers of the Russian Federation and its regions, managers and experts of state-owned mining operations, joint-stock and private companies, geologists, mining engineers, economists, ecologists, layers working in the mining industry, scientists from geological and mining R&D establishments, professors and teachers of mining universities and colleges, as well as representatives of mining engineering communities taking an interest in the problems of mining law.

Табл. 4, ил. 1, references – 64 items

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	5
Глава 1. Недра и их ресурсы .....	11
§ 1. Классификация георесурсов .....	11
§ 2. Вещество недр — полезные ископаемые .....	16
§ 3. Подземные пространства .....	19
Глава 2. Очерк становления и развития российского горного законодательства .....	20
§ 1. Горное законодательство Российской империи .....	20
§ 2. Горное законодательство Советской России .....	22
§ 3. Закон Российской Федерации "О недрах" (1992, 1995, 1999 гг.) .....	28
§ 4. Очерк истории концессионных договоров в России и СССР .....	35
§ 5. Первооткрыватели месторождений и их права .....	40
Глава 3. Основные концептуальные положения формирования базового горного законодательства России .....	42
Глава 4. Государственное регулирование недропользования .....	46
§ 1. Регулирование недропользования и управление фондом недр .....	46
§ 2. Порядок осуществления совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов владения, пользования и распоряжения недрами .....	48
Глава 5. Право собственности на недра и их ресурсы .....	50
§ 1. Регулирование отношений собственности при пользовании недрами .....	50
§ 2. Государственная собственность на недра .....	52
§ 3. Федеральная собственность на недра .....	53
§ 4. Разграничение государственной собственности на недра .....	53
§ 5. Критерии отнесения месторождений и участков недр к федеральной собственности .....	56
§ 6. Коммунальная (муниципальная) и частная собственность на общераспространенные полезные ископаемые .....	58
§ 7. Горное имущество .....	59
Глава 6. Право пользования недрами .....	62
§ 1. Общие положения .....	62
§ 2. Участок недр как объект права пользования недрами .....	63
§ 3. Содержание права пользования участками недр .....	63
§ 4. Виды прав пользования участками недр .....	64
§ 5. Основания получения права пользования недрами .....	66
§ 6. Государственная регистрация прав пользования участками недр .....	67
§ 7. Переход прав пользования участками недр .....	67
§ 8. Антимонопольные требования при пользовании недрами .....	68
Глава 7. Лицензионный порядок предоставления прав пользования недрами .....	69
§ 1. Действующая система лицензирования .....	69
§ 2. Предоставление земельных участков в связи с использованием недрами .....	73
§ 3. Дальнейшее развитие системы лицензирования .....	73
Глава 8. Договорный порядок предоставления прав пользования недрами .....	77
§ 1. О месте и роли основных институтов гражданского права в горном законодательстве .....	77
§ 2. Лицензионный договор (соглашение) .....	79
§ 3. Соглашение о разделе продукции .....	87
§ 4. Возможные сценарии развития российского законодательства о СРП .....	89
§ 5. Пример подготовки и заключения СРП по месторождению Самотлор [60] .....	93
Глава 9. Изучение недр .....	96
§ 1. Виды геологического изучения .....	96

§ 2. Единая информационная система в области недропользования .....	99
§ 3. Понски, разведка и оценка месторождений полезных ископаемых .....	100
§ 4. Понски и разведка месторождений подземных вод .....	103
<b>Г л а в а 10. Эксплуатация ресурсов недр .....</b>	<b>105</b>
§ 1. Разработка месторождений полезных ископаемых .....	105
§ 2. Разработка месторождений твердых полезных ископаемых .....	110
§ 3. Разработка месторождений углеводородов .....	111
§ 4. Эксплуатация месторождений подземных вод .....	117
§ 5. Разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых .....	120
§ 6. Разработка техногенных месторождений минерального сырья .....	120
§ 7. Первичная переработка (обогащение) минерального сырья .....	121
§ 8. Освоение подземного пространства .....	122
§ 9. Использование геознергетических ресурсов .....	131
<b>Г л а в а 11. Использование недр в пределах морских пространств .....</b>	<b>133</b>
§ 1. Значение для России минеральных ресурсов недр морских пространств .....	133
§ 2. Правовой статус морских пространств .....	134
§ 3. Правовой статус прибрежных морских пространств Российской Федерации .....	136
§ 4. Проблема учета интересов прибрежных субъектов Российской Федерации .....	137
<b>Г л а в а 12. Проектирование и строительство горных предприятий .....</b>	<b>143</b>
§ 1. Горный отвод .....	143
§ 2. Проектирование и строительство горного предприятия .....	149
§ 3. Государственная горная экспертиза .....	150
<b>Г л а в а 13. Функционирование и ликвидация горных предприятий .....</b>	<b>158</b>
§ 1. Определение горного предприятия .....	158
§ 2. Особенности правового положения горных предприятий .....	159
§ 3. Реконструкция (реструктуризация), перепрофилирование производств и горных предприятий .....	160
§ 4. Малые горные предприятия .....	162
§ 5. Ликвидация горных производств и предприятий .....	168
<b>Г л а в а 14. Горный аудит, стандартизация и сертификация в области недропользования .....</b>	<b>173</b>
§ 1. Горный аудит .....	173
§ 2. Стандартизация горных работ .....	174
§ 3. Сертификация продукции, получаемой при пользовании недрами .....	175
<b>Г л а в а 15. Использование рентного потенциала месторождений полезных ископаемых .....</b>	<b>176</b>
§ 1. Рентный доход при эксплуатации ресурсов недр .....	176
§ 2. Риски горных проектов .....	178
§ 3. Основные элементы систем налогообложения горной промышленности .....	179
<b>Г л а в а 16. Рациональное использование и сохранение недр .....</b>	<b>187</b>
§ 1. Рациональное использование недр .....	187
§ 2. Сохранение недр .....	189
<b>Г л а в а 17. Безопасность недропользования .....</b>	<b>191</b>
§ 1. Общие требования .....	191
§ 2. Сохранение геоморфологического состояния земной поверхности (ландшафта) .....	192
§ 3. Геозкологическая безопасность недропользования .....	195
§ 4. Техничко-технологическая безопасность недропользования .....	199
§ 5. Социальная безопасность недропользования .....	200
§ 6. Службы безопасности на горном предприятии .....	201
<b>Заключение .....</b>	<b>202</b>
<b>Приложения:</b>	
Краткий терминологический словарь .....	207
Примерная структура Горного кодекса России .....	223
Список литературы .....	243