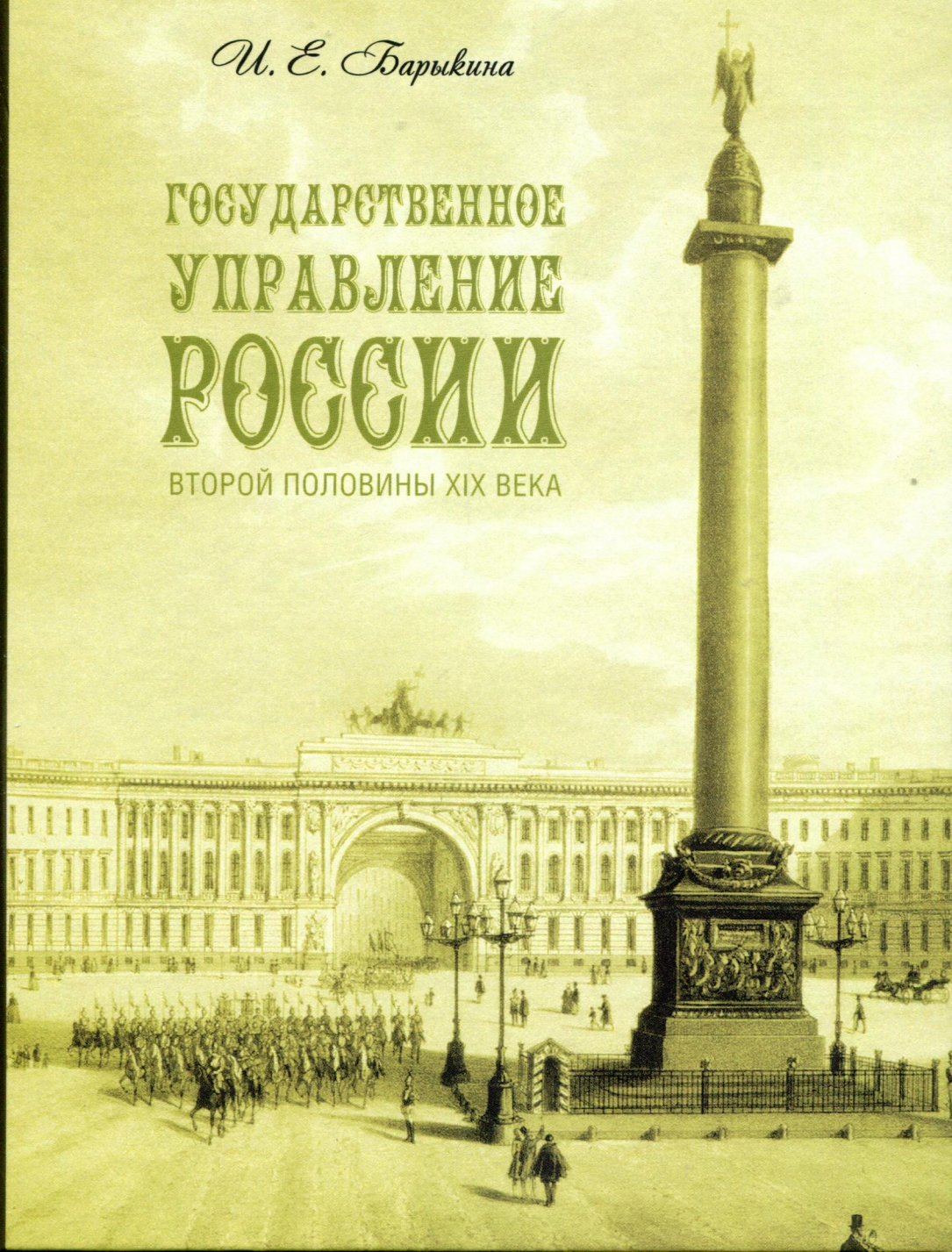


М. Е. Барыкина

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
РОССИИ

ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ ИСТОРИИ РАН

М. Е. Барыкина

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
РОССИИ**

ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА



**ОСОБЫЕ ФОРМЫ
И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ**



Нестор-История
Санкт-Петербург
2018

УДК 323.2(470)"185/190"

ББК 63.3.(2)51

Б24



Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ), проект № 18-19-00015, не подлежит продаже

Рецензенты:

д. и. н. А. Н. Цамутали

д. и. н. Л. Ю. Гусман

Барыкина И. Е.

Б24 Государственное управление России второй половины XIX века (особые формы и специальные институты). — СПб.: Нестор-История, 2018. — 368 с.

ISBN 978-5-4469-1355-8

В монографии предпринята попытка на новом уровне осмыслить традиции российской государственности, определить место особых форм и специальных институтов в самодержавной системе государственного управления во второй половине XIX в., их роль в качестве способов ее усовершенствования и тенденций развития. Хронологические рамки монографии охватывают царствования Александра II, Александра III и начало царствования Николая II. В этот период процесс модернизации, набравший темпы во всем мире, постоянно ставил перед российской политической элитой вопрос о создании более гибких механизмов управления, способных реагировать на «вызовы времени». В распоряжении самодержавной власти был широкий набор разнообразных экстраординарных управленческих механизмов, в первую очередь административных. Во второй половине XIX в. подобные особые формы и специальные институты достигают апогея своего развития, складывается тенденция их использования в правительственной практике. В то же время правительственные верхи активно занимаются поисками особых форм разработки и реализации правительственной программы, приспособлявая для этих целей уже существовавшие специальные институты и механизмы и создавая новые, в компетенцию которых входила не только административная, но и законотворческая деятельность.

Издание адресовано широкому кругу специалистов, занимающихся преподаванием и изучением внутренней политики Российской империи и государственного управления: педагогам, студентам, историкам, правоведам, политологам, а также всем, кто интересуется отечественной историей.

ISBN 978-5-4469-1355-8



9 785446 913558

© И. Е. Барыкина, 2018

© Издательство «Нестор-История», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
<i>Глава 1.</i> Задачи внутренней политики и разработка правительственной программы во второй половине XIX в.	39
§ 1. Выбор пути и правительственная программа первой половины 1860-х гг. ...	39
§ 2. Задачи внутренней политики и правительственная программа второй половины 1860-х — первой половины 1880-х гг.	54
§ 3. Правительственная программа второй половины 1880-х — начала 1900-х гг.	80
<i>Глава 2.</i> Система государственного управления и проекты ее усовершенствования во второй половине XIX в.	95
§ 1. Органы центрального управления в середине XIX в.	95
§ 2. Задачи усовершенствования системы государственного управления в проектах начала царствования императора Александра II (1855–1865 гг.)	103
§ 3. Программные проекты второй половины 1860-х — первой половины 1880-х гг.	133
§ 4. Проекты преобразования отдельных элементов системы государственного управления второй половины 1860-х — первой половины 1880-х гг.	148
§ 5. Преобразования в системе государственного управления во второй половине XIX в.	163
<i>Глава 3.</i> Проблема правительственного кабинета и самодержавная власть	175
§ 1. Совет министров в системе государственного управления в царствование Александра II	175
§ 2. Проблема правительственного кабинета во второй половине 1860-х — первой половине 1880-х гг.	182
§ 3. Понятие о самодержавной власти во второй половине XIX в.	192
<i>Глава 4.</i> «Комиссии представителей» как институт российской системы управления в 1870-х — начале 1880-х гг.	212
§ 1. Комиссии экспертов в правительственной практике	212
§ 2. Конституирование «комиссии представителей» в 1874 г.	227
§ 3. Участие «земских экспертов» в Особом совещании по вопросу о понижении выкупных платежей	239
§ 4. Комиссия по переселенческому и питейному вопросам	246
<i>Глава 5.</i> Комиссии «на время отсутствия императора из столицы» в системе высших органов власти.	266
§ 1. Учреждения, создававшиеся в XVI–XVIII вв. на время отсутствия монарха	266
§ 2. Проблема «замещения» отсутствовавшего императора в первой половине XIX в.	269
§ 3. Комиссии «на время отсутствия императора из столицы» в царствование Александра II	283

§ 4. Делопроизводственная практика Комиссий «на время отсутствия императора из столицы» в 1857–1878 гг.	290
§ 5. Правительственная комиссия по вопросу о всенародной присяге по случаю провозглашения вел. кн. Александра Александровича наследником престола	295
<i>Глава 6. Всемиловнейшие манифесты: канцелярский документ и механизм управления.</i>	307
§ 1. Право помилования и милостей в механизме власти самодержца.	307
§ 2. Сравнительные обозрения всемиловнейших манифестов XIX в.	310
§ 3. Всемиловнейшие манифесты второй половины XIX в. как способ взаимоотношений власти и общества	322
Заключение	334
Список сокращений	340
Список сокращений названий изданий	340
Приложения	341
<i>Приложение 1. Законодательно установленные прерогативы самодержца.</i>	341
<i>Приложение 2. Список членов Комиссии по разработке положений о найме рабочих и прислуги</i>	349
<i>Приложение 3. Состав Особого совещания по вопросу о понижении выкупных платежей.</i>	351
<i>Приложение 4. Комиссия по питейному и переселенческому вопросам.</i>	352
<i>Приложение 5. Наказ членам Комиссии на время отсутствия императора Александра II из столицы</i>	354
<i>Приложение 6. Перечень постановлений всемиловнейших манифестов, последовавших по случаю коронации императоров Александра I, Николая I, Александра II и Александра III и по случаю бракосочетания императора Николая II.</i>	357
Указатель имен	361

Научное издание

Инна Евгеньевна Барыкина

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОССИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА
Особые формы и специальные институты

Корректоры *М. А. Иванова, Г. М. Кузнецова.*

Оригинал-макет *Л. Е. Голод.* Дизайн обложки *И. А. Тимофеев*

Подписано в печать 13.06.2018. Формат 60×90^{1/16}. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл.-печ. л. 23. Заказ № 1207. Тираж 300 экз.

Издательство «Нестор-История»

197110 СПб., Петрозаводская ул., д. 7. Тел. (812)235-15-86

e-mail: nestor_historia@list.ru. www.nestorbook.ru

Отпечатано в типографии издательства «Нестор-История»

Тел. (812)235-15-86