

ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ НАУКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ФИНАНСИРОВАНИЕ НАУКИ И ИННОВАЦИЙ В РОССИИ:

**СОСТОЯНИЕ
ПРОБЛЕМЫ
ПЕРСПЕКТИВЫ**

Москва 2010



ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ НАУКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ФИНАНСИРОВАНИЕ
НАУКИ И ИННОВАЦИЙ
В РОССИИ:**

**СОСТОЯНИЕ
ПРОБЛЕМЫ
ПЕРСПЕКТИВЫ**

МОСКВА 2010

УДК001(470+571)

ББК 65.23+72.4(2)

Ф59

Авторский коллектив:

Э.Е. Антипенко, Л.Э. Миндели (руководитель),
С.И. Черных (зам. руководителя), В.А. Шалаев

Редакционный совет ИПРАН РАН:

В.А. Васин, Н.В. Гапоненко, И.В. Зиновьева, В.В. Иванов,
Л.П. Клеева, Л.Э. Миндели (главный редактор),
Л.К. Пипия (заместитель главного редактора), В.Е. Чистякова

Финансирование науки и инноваций в России: состояние, проблемы, перспективы / [Л.Э. Миндели, С.И. Черных и др.]. – М. : Ин-т проблем развития науки РАН, 2010. – 286 с. – ISBN 978-5-91294-034-7

В предлагаемой работе рассматриваются проблемы, связанные с финансовым обеспечением развития отечественного научного комплекса в условиях становления инновационной экономики, в том числе с учетом реформ, проводимых и намечаемых в Российской академии наук. Исследование проводится на основе анализа современных тенденций развития науки и инноваций; общих финансово-бюджетных проблем, связанных с кризисными факторами; необходимости интеграции усилий государства и бизнеса в решении научно-технических задач. Даются предложения и рекомендации по оптимизации системы финансирования исследований и разработок.

Для научных сотрудников, государственных служащих, руководителей различных уровней, всех специалистов, интересующихся научно-технической и инновационной политикой.

УДК 001(470+571)

ББК 65.23+72.4(2)

ISBN 978-5-91294-034-7

© ИПРАН РАН, 2010

© Коллектив авторов, 2010

© Оформление ИПРАН РАН, 2010

Оглавление

Введение	5
Используемые в работе термины и показатели	9
Глава 1	
Инновационное развитие и финансовая политика государства в отношении науки	12
Глава 2	
Советский опыт внедрения хозяйственного расчета и самофинансирования в сферу исследований и разработок	33
Глава 3	
Эволюция приоритетов и инструментов финансирования научных исследований в России с начала рыночных реформ	41
Глава 4	
Зарубежный опыт финансирования науки и инноваций и возможности его использования	67
Глава 5	
Динамика внутренних затрат на исследования и разработки (2005–2008 гг.)	84
Глава 6	
Развитие методов бюджетирования, ориентированного на результаты исследований и разработок	97
Глава 7	
Совершенствование системы бюджетного планирования через механизм субсидий	114
Глава 8	
Механизм государственных закупок и контрактная система финансирования исследований и разработок	127

Глава 9

Современные проблемы финансового обеспечения развития
фундаментальной науки 146

Глава 10

Реформы в Российской академии наук 163

Глава 11

Пути коммерциализации науки и объектов интеллектуальной
собственности 182

Заключение 199

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Нормативно-правовое обеспечение финансирования науки
и инноваций 205

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Функциональная классификация расходов бюджетов Российской
Федерации на фундаментальные и прикладные научные исследования
с группировкой по разделам, подразделам, целевым статьям
и видам расходов 269

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Методические рекомендации по оценке эффективности программных
и непрограммных расходов главных распорядителей бюджетных
средств 279