

КАЗАНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛИЗМА  
И ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ

*Рафаэль Хакимов*

# Российский федерализм: теория и практика

Учебное пособие

Издаётся при  
финансовой поддержке  
Фонда Джона Д. и  
Кэтрин Т. МакАртурров

КАЗАНЬ 2011

Казанский центр федерализма и публичной политики

*Рафаэль Хакимов*

*Российский федерализм:  
теория и практика*

*Учебное пособие*

*Издается при финансовой поддержке  
Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртурев*

Казань – 2011

УДК 321.01

ББК 66.3(2Рос)12я73

Х 16

Издание осуществлено при финансовой поддержке

Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров

(Проект «Успешные стратегии регионального развития в современных

федеративных и децентрализованных государствах:

российский и международный опыт», Grant # 06-88375-000-GSS)

**Научный редактор:**

доктор экономических наук, профессор

*В.В. Хоменко*

**Научный рецензент:**

кандидат экономических наук, доцент

*М.Г. Галеев*

**Ответственный редактор:**

кандидат исторических наук,

главный редактор Издательства «Фэн» АН РТ

*Б.Л. Хамидуллин*

**Хакимов Р.С. Российский федерализм: теория и практика.**

**Учебное пособие.** – Казань: КЦФПП; Институт истории АН РТ, 2011. – 204 с.

В данном учебном пособии рассматриваются теоретические основы федерализма, особенности становления и развития федерализма в России, а также представлены различные точки зрения на перспективы государственного устройства страны.

Пособие рассчитано на студентов, аспирантов, всех интересующихся теорией и практикой федерализма.

**ISBN 978-5-94981-158-0**

© Хакимов Р.С., 2011

© Казанский центр федерализма и публичной политики (КЦФПП), 2011

© Фонд Джона Д. и

Кэтрин Т. МакАртуров, 2011

© Институт истории АН РТ, 2011

## **Содержание**

<b>Введение .....</b>	5
<b>Глава 1. Общая характеристика федерализма</b>	
Федерализм как теория и практика.....	10
Определение понятий федерации и федерализма .....	14
<b>Глава 2. Этнос и государство</b>	
Вектор истории.....	23
Империи и национальные государства .....	28
Причины возникновения федеративных государств .....	33
<b>Глава 3. Основные принципы и формы федераций</b>	
Принципы федеративного устройства.....	37
Симметричные и асимметричные федерации.....	42
Форма российского федерализма: борьба мнений .....	46
<b>Глава 4. Федерализм в условиях глобализации</b>	
Опыт трансформации европейских государств.....	58
Суверенитет в современных условиях .....	71
ТERRиториальная целостность и право народов на самоопределение: диалектика конкурирующих принципов .....	79
<b>Глава 5. Основные этапы становления     российского федерализма</b>	
Истоки российского федерализма.....	90
Учреждение Российской Федерации .....	94
Периодизация «нового федерализма» .....	99
Смена парадигмы развития российской государственности .....	108

**Глава 6. Структура власти и управления в федерациях**

Разграничение полномочий в законодательной	112
и судебной сферах .....	112
Статус субъектов Российской Федерации .....	120
Административный федерализм .....	132
Местное самоуправление в федеративной системе .....	140
Бюджетный федерализм .....	142
Субъекты федерации в системе международных отношений .....	149

**Глава 7. Социальные и политические ресурсы****федерализма в России**

Этноконфессиональные процессы в России и их влияние на особенности отношений	
субъектов с федеральным центром.....	161
Роль политических партий и движений	
в федерализации России .....	172
Оценки перспектив российского федерализма .....	190
<b>Заключение .....</b>	<b>198</b>
Рекомендуемая литература .....	200
Сокращения .....	202