

М

Министерства промышленности, науки и технологий
Российской Федерации

Глобальный Экологический Фонд

Программа развития ООН



Национальный доклад "Теплоснабжение Российской Федерации. Пути выхода из кризиса"

Книга 1

"Реформа системы теплоснабжения и теплопотребления Российской Федерации"



в рамках

Проекта ГЭФ/ПРООН

"Создание условий для сокращения основных
барьеров на пути энергоэффективности
в российском жилищном хозяйстве
и теплоснабжении"

**Министерство промышленности, науки и
технологий Российской Федерации**

**Национальный доклад
“Теплоснабжение Российской
Федерации. Пути выхода из кризиса”**

**Книга 1
“Реформа системы
теплоснабжения и
теплопотребления Российской
Федерации”**

в рамках

Проекта ГЭФ/ПРООН

**“Создание условий для сокращения основных
барьеров на пути энергоэффективности в
российском жилищном хозяйстве и
теплоснабжении”**

Москва 2002г.

**Национальный доклад “Теплоснабжение Российской Федерации.
Пути выхода из кризиса”/
Книга 1 “Реформа системы теплоснабжения и теплопотребления
Российской Федерации”/
в рамках Проекта ГЭФ/ПРООН “Создание условий для сокращения
основных барьеров на пути энергоэффективности в российском
жилищном хозяйстве и теплоснабжении”**

Вашему вниманию представляется работа, посвященная анализу состояния теплоснабжения в России и путям выхода из сложившегося кризиса. Исследование выполнено группой российских специалистов в рамках Проекта “Создание условий для сокращения основных барьеров на пути энергоэффективности в российском жилищном хозяйстве и теплоснабжении”, реализуемого Правительством Российской Федерации и Программой развития ООН (ПРООН) при поддержке Глобального Экологического фонда (ГЭФ).

Содержание

Вступление	6
Введение	8
Выступление Министра энергетики И. Юсуфова на заседании Правительства РФ 8 ноября 2001 г.	10
Итоги подготовки к зиме ЖКХ Российской Федерации И.Р.Шарипов	22
I. Характеристика сложившейся структуры теплоснабжения (ТС) и теплопотребления (ТП)	27
1.1. Теплоснабжение от ТЭЦ	27
1.2. Муниципальная теплоэнергетика	28
1.3. Теплоснабжение от ведомственных источников тепла	29
1.4. Состояние тепловых сетей	30
1.5. Системы теплопотребления и учет тепла	31
1.6. Заключение	33
II. Реформирование существующей системы управления теплоснабжением и теплопотреблением	34
2.1. Государственное управление	34
2.1.1. Обязанности государства	34
2.1.2. Существующие органы государственного управления	36
2.1.3. Реформирование государственного управления	37
2.1.4. Государственное регулирование естественных монополий (РАО "ЕЭС России" и РАО "Газпром")	40
2.2. Региональное управление теплоснабжением	49
2.2.1. Органы регионального управления	49
2.2.2. Органы муниципального управления крупных административных районов	51
2.2.3. Органы муниципального управления небольших городов и населенных пунктов	52
2.3. Заключение	52
III. Экономический механизм системы теплоснабжения и теплопотребления	54
3.1. Характеристика существующих экономических отношений в теплоснабжении и теплопотреблении	54
3.2. Энергосбережение	56
3.2.1. Энергосбережение и энергоэффективность	56
3.2.2. Государственная политика в энергосбережении	56
3.2.3. Экономические стимулы к энергосбережению	57
3.2.4. Контроль энергоэффективности	58
3.2.5. Энергоэффективность при новом строительстве и реконструкции	59

3.2.6. Энергоэффективность в бюджетной сфере	60
3.2.7. Финансирование энергосбережения	61
3.3. Структура тарифов для различных типов предприятий теплоснабжения	63
3.3.1. Тарифы на тепло, отпускаемое ТЭЦ	63
3.3.2. Оплата услуг предприятий, эксплуатирующих тепловые пункты и разводящие теплосети	65
3.3.3. Тарифы на тепло, отпускаемое муниципальными котельными	65
3.4. Взаимосвязь экономических, правовых и административных методов повышения качества теплоснабжения	66
3.4.1. Жители (потребители услуг теплоснабжающих предприятий)	66
3.4.2. Товарищества собственников жилья (ТСЖ), кондоминиумы, кооперативы жильцов и т.п.	70
3.4.3. Муниципалитеты и государство	71
3.5. Единая политика при разработке тарифов на топливо, энергию и воду	72
3.6. Приватизация системы теплоснабжения	74
3.6.1. ТЭЦ	74
3.6.2. Тепловые сети и центральные тепловые пункты (ЦТП) в зоне действия крупных ТЭЦ	75
3.6.3. Муниципальные котельные, работающие в зоне действия ТЭЦ	77
3.6.4. Муниципальные котельные, работающие автономно	78
3.6.5. Крупные котельные	78
3.6.6. Приватизация по схеме ОАО «Газпром»	79
IV. Опыт организации теплоснабжения в странах СНГ	81
4.1. Беларусь	81
4.2. Украина	83
4.3. Молдова и Приднестровье	84
4.4. Казахстан	85
V. Обзор состояния теплоснабжения в регионах России	91
5.1. Хабаровский край	91
г. Хабаровск	92
5.2. Читинская область	93
г. Чита	96
5.3. Кемеровская область	98
г. Кемерово	100
5.4. Ивановская область	100
г. Иваново	102
5.5. Вологодская область	103
г. Вологда	105
г. Череповец	105
5.6. Общие выводы и предложения	106
Единая система теплоснабжения городов	106

Роль областных организаций	107
Контроль государства	108
Тепловые сети	108
Централизованное и децентрализованное теплоснабжение	110
Экономический механизм	110
100% оплата тепла потребителями	111
Кадровая политика	112
Ведомственные источники тепла	112
Аварийная служба	113
VI. Программа реформирования системы теплоснабжения России	115
Энергоаудит	115
Обучение персонала	115
Долги	116
Информационное обеспечение	116
Сводный перечень предложений	117
Управление реформой и ее обеспечением	117
Улучшение управляемости системой ТС и ТП	117
Повышение надежности теплоснабжения	117
Привлечение дополнительных средств для обеспечения качественного теплоснабжения	118
Уменьшение издержек на теплоснабжение и теплопотребление	119
Тарифы и объемы потребления тепла	119
Энергоэффективность	120
Топливо	121
Приложение	
Экономические проблемы теплоснабжения в России	
А.С. Некрасов, С.А. Воронина	122
Список литературы	141