

*Российская Академия Наук*

# Север и Арктика

в пространственном развитии России

научно-аналитический доклад





*Российская Академия Наук*

Научный совет РАН по вопросам регионального развития  
ГНИУ «Совет по изучению производительных сил»

Кольский научный центр  
Институт экономических проблем им. Г.П.Лузина

Коми научный центр Уральского отделения РАН  
Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера

---

**СЕВЕР И АРКТИКА  
В ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ  
РОССИИ:  
НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

---

Научное руководство: академик РАН А.Г. Гранберг  
член-корр. РАН В.Н. Лаженцев

Координаторы: д.э.н. Ф.Д. Ларичкин, д.э.н. В.С. Селин

Печатается по постановлению Президиума Кольского научного центра  
Российской академии наук

УДК 338.984

ISBN 978-5-91137-121-0

## **Север и Арктика в пространственном развитии России:**

### **научно-аналитический доклад**

/Научный совет РАН по вопросам регионального развития; СОПС при  
Министерстве экономического развития РФ и Президиуме РАН; ИЭП  
Кольского НЦ РАН; ИСЭ и ЭПС Коми НЦ УрО РАН. – Москва-Апатиты-  
Сыктывкар:

- Апатиты: изд. Кольского научного центра РАН, 2010. - 213 с.

Рассмотрены и проанализированы изменения социально-экономической ситуации в регионах Севера и Арктики под влиянием геополитических и геоэкономических факторов, определяющих повышение значения северных территорий для пространственного развития России. Предложены направления социальной, экономической, экологической, инновационной, транспортной и ресурсосберегающей политики на Севере.

Работа подготовлена в соответствии с тематикой V Международной научно-практической конференцией «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения - 2010», а также в рамках Программы Президиума РАН № 24 «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез».

#### **Авторский коллектив:**

д.г.н. С.С.Артоболевский (1); к.ф.-м.н. С.В.Баранов (5.1);  
к.э.н. Т.И.Барашева (10.1); к.э.н. Е.П.Башмакова (введение, 3.1, 4.3,  
заключение); к.э.н. А.М.Васильев (7.3); к.г.н. В.В.Васильев (3.2);  
к.э.н. С.Н.Виноградова (6.3); академик РАН А.Г.Гранберг (1);  
к.э.н. А.А.Гасникова (8.2); к.э.н. В.В.Дидык (10.1, 10.2), к.г.н. Т.Е.Дмитриева  
(2.2.); к.э.н. Л.О.Залкинд (4.3); к.т.н. А.Б.Котомин ( 8.2);  
чл.-корр. РАН В.Н.Лаженцев (2.1); д.э.н. Ф.Д.Ларичкин (7.1, 8.5);  
к.э.н. А.А.Максимов (10.3); к.э.н. А.Б.Николаева (9.3); д.э.н. Л.А.Попова  
(6.2); к.э.н. Л.А.Рябова (6.1.); д.э.н. В.С.Селин (3.1, 4.1, 7.2, 8.4, 9.1);  
В.А.Серова (9.2); Н.А.Серова (10.1); д.э.н. Т.П.Скуфьина (5.2, 8.3);  
М.А.Тараканов (4.2); к.э.н. Г.Н.Харитонова (7.4);  
к.т.н. В.А.Цукерман (8.1, 8.5); к.э.н. А.В.Шпак (9.2).

ISBN 978-5-91137-121-0

- © Коллектив авторов, 2010
- © Учреждение Российской Академии наук Институт экономических проблем им.Г.П.Лузина Кольского научного центра РАН, 2010
- © Учреждение Российской Академии наук Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН, 2010
- © Учреждение Российской Академии наук Кольский научный центр РАН, 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

---

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. ЭВОЛЮЦИЯ, МОДЕРНИЗАЦИЯ И НОВОЕ ОСВОЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА .....	6
2. СЕВЕР В ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ РОССИИ .....	12
2.1. Исходные положения теории и методологии пространственного развития .....	12
2.2. Факторы развития периферийных территорий.....	19
3. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ И ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРА И АРКТИКИ РОССИИ .....	24
3.1. Геоэкономическое позиционирование Севера и Арктики России .	24
3.2. Геополитические противоречия в мировой Арктике.....	29
4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА НА СЕВЕРЕ.....	36
4.1. Сравнительный анализ государственной региональной политики в мировой и российской зоне Севера и Арктики .....	36
4.2. Эволюция региональной политики федеральных органов власти России в отношении Севера и Арктики.....	40
4.3. Институциональные основы взаимодействия государства, бизнеса и общества на Севере .....	53
5. СЦЕНАРНЫЙ ПОДХОД К СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ РЕГИОНОВ СЕВЕРА .....	61
5.1. Особенности экономического развития регионов Севера.....	61
5.2. Сценарии развития регионов Севера России .....	73
6. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА.....	
УСТОЙЧИВОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРА .....	89
6.1. Проблемы социального развития и стратегические приоритеты социальной политики на Севере .....	89
6.2. Регулирование демографических и миграционных процессов в регионах Севера.....	103
6.3. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера.....	109
7. ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕВЕРА И АРКТИКИ РОССИИ.....	118
7.1. Стратегия ресурсосберегающего и эколого-сбалансированного использования минеральных ресурсов .....	118
7.2. Организационно-экономические подходы к освоению шельфовых месторождений углеводородного сырья .....	123
7.3. Рациональное использование биологических ресурсов Северных и Арктических морей.....	128

7.4. Рекреационные ресурсы Севера и Арктики: проблемы и перспективы .....	133
<b>8. ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА</b>	
<b>В ЗОНЕ СЕВЕРА И АРКТИКИ .....</b>	<b>140</b>
8.1. Управление инновационным развитием и технологической структурой промышленности.....	140
8.2. Инновационное развитие энергетики северных и арктических регионов.....	145
8.3. Развитие информационного сектора в регионах Севера России ..	152
8.4. Формирование новых технологических подходов в освоении арктического шельфа.....	160
8.5. Совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов для перехода регионов Севера и Арктики на инновационный путь развития.....	165
<b>9. ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ, КАК ФАКТОРЫ</b>	
<b>РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА .....</b>	<b>172</b>
9.1. Развитие морских коммуникаций и Северного морского пути ....	172
9.2. Проблемы формирования транспортно-логистической системы на Севере России .....	177
9.3. Создание портовых особых экономических зон .....	181
<b>10. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В</b>	
<b>ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ СЕВЕРА РОССИИ .....</b>	<b>185</b>
10.1. Муниципальная реформа и особенности становления местного самоуправления на Севере .....	185
10.2. Проблемы и стратегии устойчивого развития северных городов России .....	191
10.3. Проблемы самоорганизации коренных жителей северных сельских поселений .....	197