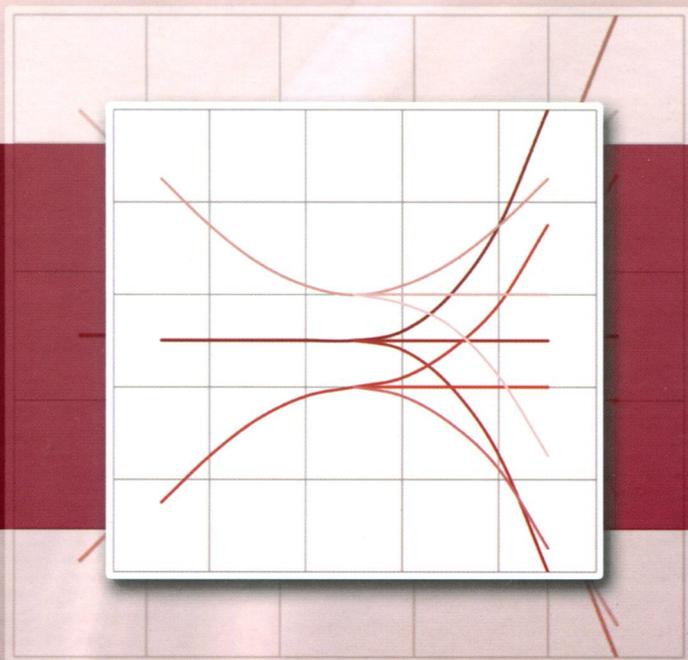


**В. В. ГАМУКИН**

# **БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ: ГРУППЫ, ВИДЫ, ПРИМЕРЫ**



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ФГБОУ ВПО ТЮМЕНСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В. В. ГАМУКИН

**БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ:  
ГРУППЫ, ВИДЫ, ПРИМЕРЫ**

*Монография*



Тюмень  
Издательство  
Тюменского государственного университета  
2015

**УДК 336.0/.5**  
**ББК У261.33**  
**Г188**

**В. В. Гамукин. БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ: ГРУППЫ, ВИДЫ, ПРИМЕРЫ:** монография. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2015. 340 с.

Продолжено рассмотрение многообразной системы бюджетных рисков, начатое в вышедшей ранее книге автора — «Бюджетные риски: среда, система, случай». В связи с этим теоретические аспекты изучаемой проблематики изложены очень кратко.

В монографии последовательно дана характеристика основных видов бюджетных рисков, которые объединены в три взаимосвязанные группы. В анализе и систематизации представлений об отдельных рисках преобладает доступное описательное изложение. Вместе с тем по ряду рисков бюджетной системы после эмпирической иллюстрации предложены экспериментальные алгоритмы расчета их величин. В завершение каждого параграфа, посвященного отдельному бюджетному риску, кратко сформулированы меры, позволяющие обеспечить контроль над ним на всех этапах бюджетного процесса.

Адресована широкому кругу читателей, интересующихся по долгу службы или в силу своих профессиональных компетенций проблемами публичных финансов, — государственным и муниципальным служащим, работникам администрации казенных, бюджетных и автономных учреждений, преподавателям, аспирантам и магистрантам университетов.

*Рецензенты:*

**Н. И. Яшина**, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой финансов и кредита Института экономики и предпринимательства Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского

**О. И. Тишутина**, доктор экономических наук, профессор кафедры финансов Хабаровской академии экономики и права

**ISBN 978-5-400-01088-0**

© ФГБОУ ВПО Тюменский госуниверситет, 2015  
© В. В. Гамукин, 2015

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ.....   | 6   |
| 1. ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ РИСКОЛОГИИ.....   | 8   |
| 1.1. Идентификация риска .....  | 8   |
| 1.2. Приближение к бюджетным рискам .....   | 15  |
| 1.3. Методы оценки.....   | 33  |
| 1.4. Методы анализа.....  | 51  |
| 1.5. Методы прогнозирования. ....   | 57  |
| 1.6. Методы управления.....   | 62  |
| 2. РИСКИ СРЕДЫ.....   | 79  |
| 2.1. Риск, сопутствующий традиционным финансовым<br>и хозяйственным операциям ..... | 79  |
| 2.1.1. Наличие бюджетных рисков в коммерческой<br>деятельности.....                 | 81  |
| 2.1.2. Возникновение риска в бюджетном секторе.....                                 | 86  |
| 2.1.3. Контроль над риском.....   | 99  |
| 2.2. Риск инфляции .....  | 100 |
| 2.2.1. Влияние инфляции на бюджет.....  | 100 |
| 2.2.2. Влияние бюджета на инфляцию .....  | 109 |
| 2.2.3. Контроль над риском .....  | 114 |
| 2.3. Риск дискретности контроля.....  | 115 |
| 2.3.1. Алгоритмика контроля.....  | 117 |
| 2.3.2. Траектории риска.....  | 123 |
| 2.3.3. Контроль над риском .....  | 126 |
| 2.4. Риск снижения платежеспособности<br>налогоплательщиков.....                    | 127 |
| 2.4.1. Платежеспособность и налоговый риск.....                                     | 127 |
| 2.4.2. Связь платежеспособности налогоплательщика<br>и бюджета .....                | 130 |

---

|   |            |
|---|------------|
| 2.4.3. Контроль над риском .....                                | 136        |
| 2.5. Риск политической конъюнктуры .....                        | 137        |
| 2.5.1. Политика и бюджет.....                                   | 138        |
| 2.5.2. Бюджетное воплощение политической<br>настойчивости ..... | 147        |
| 2.5.3. Контроль над риском .....                                | 158        |
| <b>3. РИСКИ СИСТЕМЫ .....</b>                                   | <b>160</b> |
| 3.1. Риск ритмичности поступлений и платежей .....              | 160        |
| 3.1.1. Эмпирическая иллюстрация.....                            | 163        |
| 3.1.2. Контроль над риском.....                                 | 169        |
| 3.2. Риск структуры доходов бюджета .....                       | 170        |
| 3.2.1. Эмпирическая иллюстрация.....                            | 172        |
| 3.2.2. Контроль над риском .....                                | 181        |
| 3.3. Риск структуры расходов бюджета .....                      | 182        |
| 3.3.1. Эмпирическая иллюстрация .....                           | 186        |
| 3.3.2. Контроль над риском .....                                | 197        |
| 3.4. Риск несбалансированности бюджета .....                    | 198        |
| 3.4.1. Эмпирическая иллюстрация .....                           | 201        |
| 3.4.2. Контроль над риском .....                                | 212        |
| 3.5. Риск зависимости от внешних источников.....                | 213        |
| 3.5.1. Эмпирическая иллюстрация .....                           | 216        |
| 3.5.2. Контроль над риском .....                                | 228        |
| <b>4. РИСКИ СЛУЧАЯ .....</b>                                    | <b>229</b> |
| 4.1. Риск ошибки.....   | 229        |
| 4.1.1. Место ошибки в системе бюджетных рисков.....             | 239        |
| 4.1.2. Классификация и оценка ошибок .....                      | 243        |
| 4.1.3. Контроль над риском.....                                 | 255        |
| 4.2. Риск объективной непредсказуемости ситуации .....          | 256        |
| 4.2.1. Причины непредсказуемости .....                          | 257        |
| 4.2.2. Контроль над риском .....                                | 268        |
| 4.3. Риск экономического кризиса .....                          | 269        |
| 4.3.1. Кризисы и бюджеты.....                                   | 269        |
| 4.3.2. Антикризисные меры и бюджеты.....                        | 272        |
| 4.3.3. Контроль над риском .....                                | 288        |

---

|   |     |
|---|-----|
| 4.4. Риск коррупции .....   | 289 |
| 4.4.1. Бюджетная коррупция.....                                   | 289 |
| 4.4.2. Властные полномочия и риск коррупции .....                 | 294 |
| 4.4.3. Контроль над риском .....                                  | 307 |
| 4.5. Риск развития бюджета .....                                  | 308 |
| 4.5.1. Риски повышения результативности<br>расходов бюджета ..... | 309 |
| 4.5.2. Пройденный путь: уроки для бюджета.....                    | 315 |
| 4.5.3. Контроль над риском .....                                  | 322 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....   | 323 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....   | 325 |