



БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА  
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Е.С.Громогласова**

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА  
ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

ИНСТИТУТ  
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ  
И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ИНСТИТУТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ РАН

**Е.С. Громогласова**

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

**МОСКВА  
ИММО РАН  
2009**

УДК 339.9  
ББК 65.9(4)  
Громо 874

Серия “Библиотека Института мировой экономики и  
международных отношений” основана в 2009 г.

Работа выполнена в Отделе международно-политических проблем  
ИМЭМО РАН

Рецензенты: д.и.н. С.П. Перегудов,  
к.полит.н. А.И. Тэвдой-Бурмули

Громо 874

Громогласова.Е.С. Теория и практика политического управления в  
Европейском союзе. М.: ИМЭМО РАН, 2009. – 116 с.

ISBN 978-5-9535-0190-3

Работа предлагает читателю разносторонне изучить систему интеграционного управления, сложившуюся в Евросоюзе. В монографии рассмотрены две наиболее распространенные концепции управления интеграционным механизмом: концепция многоуровневого управления и концепция политических сетей. В книге основное внимание уделено трансформации так называемого метода Сообщества на стадии формирования повестки дня и на стадии имплементации принятых решений. В круг анализируемых сюжетов автор ввела и «внешнее измерение» интеграционного управления. В этом контексте изучены энергетическая и транспортная политика ЕС на восточноевропейском направлении, а также процесс выработки политической стратегии Евросоюза в отношении постсоветского пространства в целом. Для политиков, политологов, преподавателей и аспирантов, а также политически активных граждан.

The study is focused on decision-making processes in the EU. The main part of this book analyzes how the traditional Community method works in EU-27. The concept of multi-level governance and policy network approach are used for explaining actual changes in Community method on the agenda-setting and implementation stages. The EU energy, transport and environmental policies are case-studies for verifying work hypotheses. The author concludes that on the agenda-setting stage contemporary Community method looks like an inclusive mode of governance encouraging dissemination of large issue networks in the EU. However, on the implementation stage it works more likely as a hierarchal, multi-level mode of governance with closed transnational networks of regulators and European agencies.

ISBN 978-5-9535-0190-3

© ИМЭМО РАН, 2009  
© Е.С. Громогласова, 2009

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНАЛИЗА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА.....</b>	<b>6</b>
1.1. Особенности политического устройства Евросоюза с позиций системного подхода.....	6
1.2. Концепция многоуровневого управления.....	13
1.3. Концепция политических сетей.....	20
<b>ГЛАВА 2. ЭВОЛЮЦИЯ МЕТОДА СООБЩЕСТВА.....</b>	<b>27</b>
2.1. Эволюция метода Сообщества на «входе» и развитие проблемных политических сетей в Европейском союзе.....	27
2.2. Эволюция метода Сообщества «на выходе»: от трансправительственных сетей к «европейским» агентствам.....	38
2.3. Открытый метод координации.....	50
<b>ГЛАВА 3. «ВНЕШНЕЕ ИЗМЕРЕНИЕ» ИНТЕГРАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>62</b>
3.1. Особенности реализации внешнеполитической стратегии Евросоюза на примере постсоветского региона.....	62
3.2. Энергетический диалог Россия – Европейский союз.....	73
3.3. «Внешнее измерение» транспортной политики Евросоюза.....	85
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ. К ВОПРОСУ О ДЕМОКРАТИЧНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....</b>	<b>97</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СПИСОК АГЕНТСТВ ЕС.....</b>	<b>109</b>