

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ ОСВОЕНИЯ
И СИСТЕМНОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРНЫХ, ПОЛЯРНЫХ
И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ



Российская академия наук
Уральское отделение
Институт экономики

**РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ ОСВОЕНИЯ
И СИСТЕМНОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРНЫХ, ПОЛЯРНЫХ
И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

Под общей редакцией академика РАН
А. И. Татаркина



Нестор-История
Санкт-Петербург
2014

УДК 338.1 (985) Монография подготовлена и издана в рамках проекта № 12-П-47-2013
ББК 65.04(2Рос) «Разработка стратегических ориентиров развития и институтов освоения северных, полярных и арктических территорий» Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 31 «Роль пространства в модернизации России: природный и социально-экономический потенциал» (с 2014 г. Программа фундаментальных исследований УрО РАН № 14 «Фундаментальные проблемы региональной экономики») и гранта РНФ № 14-18-00456 «Обоснование геоэкоэкономического подхода к освоению стратегического природно-ресурсного потенциала северных малоизученных территорий в рамках инвестиционного проекта «Арктика — Центральная Азия»

Р 17

Под общей редакцией академика РАН А. И. Татаркина

Рецензенты: акад. РАН В. Л. Макаров,

чл.-корр. РАН Д. Е. Сорокин, д. э. н. А. Н. Пыткин

Разработка стратегии освоения и системного развития северных, полярных и арктических территорий / Под общ. ред. акад. РАН А. И. Татаркина. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН; СПб.: Издательство «Нестор-История», 2014. — 510 с.

Р 17

ISBN 978-5-9464-6487-1

ISBN 978-5-4469-0416-7

В монографии выделены направления региональной политики в области стимулирования институтов инновационного развития северных регионов. Разработан алгоритм стратегического планирования формирования имиджа и репутации территории. Выработаны механизмы эффективного промышленного взаимодействия индустриально развитых регионов с полярными, северными и арктическими территориями, обосновано развитие и размещение комплекса объектов транспортной и энергетической инфраструктуры для освоения этих территорий. Определены стратегические ориентиры государственной политики в области освоения минерально-сырьевой базы северных, полярных и арктических территорий Урала. Разработан методический инструментарий оценки вреда, причиняемого полярным и арктическим экосистемам при освоении нефтегазовых ресурсов, приведены прогнозные оценки возможных ее изменений при освоении месторождений п-ва Ямал. Разработаны методические положения по комплексной экономической оценке ущерба северным и арктическим экосистемам в местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов. На основе концепции системы национальных счетов предложены механизмы формирования и распределения финансовых потоков на территориях российского севера и Арктики.

Книга предназначена для широкого круга читателей: научных работников, представителей органов власти и управления всех уровней, преподавателей и студентов вузов.

УДК 338.1(985)

ББК 65.04(2Рос)

ISBN 9-785-9464-6487-1

ISBN 9-785-4469-0416-7

© Институт экономики УрО РАН, 2014.

© Издательство «Нестор-История», 2014.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Обращение к читателю</i>	7
Глава 1. Институты инновационного развития северных, полярных и арктических территорий	12
1.1. Оценка уровня инновационного развития северных регионов	12
1.2. Региональные институты инновационного развития	20
1.3. Инновации и традиции: роль традиционных знаний коренных малочисленных народов в развитии малоосвоенных территорий.....	36
Глава 2. Позиционирование территорий в экономическом пространстве	47
2.1. Образ пространства в системе экономических координат развития	49
2.2. Территория как объект социально-экономического конструирования	58
2.3. Типологизация и ранжирование территорий на основе характеристик имиджа и репутации.....	74
2.4. Методологические основы и алгоритм стратегического планирования формирования имиджа и репутации территории	91
2.5. Имиджевое и информационное сопровождение хозяйственного освоения арктических территорий России.....	107
Глава 3. Туризм как стратегический ориентир социально-экономического развития северных территорий России	118
3.1. Развитие туризма в северных регионах России	118
3.2. Методический подход к оценке туристических ресурсов.....	125
3.3. Туристические ресурсы северных регионов России	135
Глава 4. Механизмы эффективного промышленного взаимодействия индустриально развитых регионов с полярными, северными и арктическими территориями	152
4.1. Формы и методы взаимодействия индустриально развитых регионов с регионами нового освоения	152

4.2. Возможности создания межрегиональных кластеров	170
4.3. Эффективность межрегионального промышленного взаимодействия	186
Глава 5. Приоритеты и направления инфраструктурного освоения северного, полярного и арктического пространства	193
5.1. Методические особенности обоснования объектов транспортно-энергетической инфраструктуры освоения северных, полярных и арктических территорий	193
5.2. Пространственно-территориальные приоритеты освоения европейского сектора Арктической зоны Российской Федерации и Урала на основе натуральных экспедиционных данных	208
5.3. Стратегия освоения районов Крайнего Севера «Уральская Арктика» и обоснование пакета практических рекомендаций	219
Глава 6. Стратегические приоритеты комплексного освоения минерально-сырьевой базы северных, полярных и арктических территорий Урала	229
6.1. Стратегические ориентиры государственной политики в области освоения минерально-сырьевой базы северных, полярных и арктических территорий	229
6.2. Оценка комплексного освоения минерально-сырьевой базы северных, полярных и арктических территорий Урала	260
Глава 7. Научно-методологические подходы к учету и оценке биоразнообразия при разработке стратегии освоения северных, полярных и арктических территорий	284
7.1. Методологический подход к учету и оценке биоразнообразия при разработке стратегии освоения северных, полярных и арктических территорий	284
7.2. Методический инструментарий оценки вреда, причиняемого арктическим экосистемам при освоении нефтегазовых ресурсов	304
7.3. Оценка ущерба от вреда, наносимого тундровым природно-территориальным комплексам в зоне активного освоения Бованенковского нефтегазоконденсатного месторождения	308

Глава 8. Освоение месторождений углеводородов полуострова Ямал: оценка воздействия и прогноз состояния биоты	321
8.1. Освоение месторождений: характеристика антропогенных факторов и оценка их воздействия на биоту	324
8.2. Прогноз возможных изменений состояния биоты при освоении месторождений	350
Глава 9. Коренные этносы в условиях трансформации среды и пространства северных и арктических территорий	364
9.1. Проблемы взаимоотношений сообществ коренных этносов и природопользователей	364
9.2. Методические особенности оценки ущерба северным и арктическим экосистемам в местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов	379
9.3. Основные направления развития традиционных отраслей как важнейшего фактора сохранения малочисленных народов Севера	391
Глава 10. Стратегические направления и приоритеты формирования системы продовольственного обеспечения северных, полярных и арктических территорий	404
10.1. Особенности применения концепции агроинновационной системы в условиях Севера	404
10.2. Основные направления в организации продовольственного обеспечения населения северных, полярных и арктических территорий	414
10.3. Роль государства в формировании системы продовольственного обеспечения населения северных, полярных и арктических территорий	434
Глава 11. Механизмы формирования эффективной системы финансовых потоков северных, полярных и арктических территорий (на основе концепции Системы национальных счетов)	447
11.1. Теоретические принципы отображения финансовых потоков на основе концепции Системы национальных счетов	447
11.2. Формирование модели функционирования финансовых потоков северных, полярных и арктических территорий	454

11.3. Механизмы формирования и распределения финансовых потоков на территориях Российского Севера	461
Послесловие ответственного редактора	478
Список использованной литературы	482