

Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации

**Выборы во Всероссийское
Учредительное собрание в
документах и воспоминаниях
современников**

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

**Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

Российский общественный институт избирательного права

**Выборы во Всероссийское
Учредительное собрание в документах
и воспоминаниях современников**

Под общей научной редакцией

Ю.А. Веденеева и И.Б. Борисова

Москва

2009

Издание подготовлено в соответствии с Программой исследований Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2007–2008 годы, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 мая 2007 года №13/113-5.

В реализации проекта использованы средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 192-рп.

Авторы концепции проекта и составители:

И.Б. Борисов – кандидат юридических наук, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Ю.А. Веденеев – доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

И.В. Зайцев – генеральный директор Калужского фонда «Символ»

В.И. Лысенко – доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

Научные рецензенты:

Е.А. Балашова – кандидат филологических наук

Н.А. Богданова – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

В.П. Волков – кандидат юридических наук, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

С.Е. Заславский – доктор юридических наук

Выборы во Всероссийское Учредительное собрание в документах и воспоминаниях современников / Авт. проекта и сост.: И.Б. Борисов, Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев, В.И. Лысенко / Под общ. науч. ред. Ю.А. Веденеева и И.Б. Борисова. – М.: РОИИП, 2009. – 832 с.

Материалы хрестоматии отражают историю выборов во Всероссийское Учредительное собрание, состоявшихся в конце 1917 года. Впервые в рамках одного издания публикуется обширный корпус документов, призванных с исчерпывающей полнотой представить объективную картину наиболее масштабной и значимой избирательной кампании в истории России, проследить особенности политического участия широких слоев населения, предвыборной деятельности политических партий, функционирования системы избирательных комиссий, сложившейся в судьбоносный период отечественной истории.

Издание адресовано участникам избирательного процесса, организаторам выборов – членам избирательных комиссий, представителям политических партий, общественных организаций, институтам гражданского общества, избирателям, всем, кто интересуется вопросами истории развития института избирательного права и процесса в России.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительная статья. Выборы во Всероссийское Учредительное собрание: исторический контекст, электоральная формула и социетальная катастрофа (Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев).....	3
Учредительное собрание как политический институт революционного периода (А.Н. Медушевский).....	31

Раздел I. Идеи и концепции законодательства по выборам во Всероссийское Учредительное собрание

Стенографический отчет Всероссийского совещания Советов.....	69
Стенографический отчет Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание.....	81
Объяснительная записка Особого совещания к Положению о выборах в Учредительное собрание.....	166
Объяснительная записка к проекту Наказа о применении Положения о выборах в Учредительное собрание.....	217
Проект образования избирательных округов по выборам в Учредительное собрание, предложенный Особым совещанием.....	233

Раздел II. Законодательство по выборам во Всероссийское Учредительное собрание

Постановления и указы Временного правительства:

Обращение Временного правительства «К гражданам России».....	237
Об образовании Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание (25 марта 1917 г.).....	239
О сроке выборов в Учредительное собрание (14 июня 1917 г.).....	240

Об установлении правил в отношении заготовления материалов и сдачи работ, требуемых для производства выборов в Учредительное собрание (14 июля 1917 г.).....	240
Об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание (20 июля 1917 г.).....	242
[О назначении членов Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии] (1 августа 1917 г.).....	254
О предоставлении министру внутренних дел права давать телеграфные наряды на выполнение заказов на бумажные материалы и другие технические предметы, необходимые для производства выборов в Учредительное собрание без заключения формальных договоров (2 августа 1917 г.).....	254
Об отсрочке созыва Учредительного собрания (9 августа 1917 г.).....	255
О включении некоторых лиц в состав окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (9 августа 1917 г.).....	255
[О назначении председателя Всероссийской избирательной комиссии] (9 августа 1917 г.).....	256
О порядке образования участковых избирательных комиссий, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание (15 августа 1917 г.).....	256
О порядке образования городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий (15 августа 1917 г.).....	257
О порядке образования уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий (15 августа 1917 г.).....	258
Об избирательных участках, образуемых для производства выборов в Учредительное собрание (24 августа 1917 г.).....	258
Об отпуске из казны 6 000 000 рублей на первоначальные мероприятия по организации и производству выборов в Учредительное собрание (10 сентября 1917 г.).....	259
Об утверждении глав VI–X раздела I и раздела II Положения о выборах в Учредительное собрание (11 сентября 1917 г.).....	260

Об установлении Наказа о применении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание (11 сентября 1917 г.).....	285
О составе уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий (14 сентября 1917 г.).....	314
Об утверждении раздела третьего Положения о выборах в Учредительное собрание о порядке выборов в армии и флоте (23 сентября 1917 г.).....	314
Об установлении расписания числа членов Учредительного собрания по отдельным избирательным округам (23 сентября 1917 г.).....	323
О закрытии Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание (23 сентября 1917 г.).....	326
О применении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание (26 сентября 1917 г.).....	326
Об изменении п. 2 ст. 16 и п. 2 ст. 19 Положения о выборах в Учредительное собрание и ст. 1 и 2 Наказа о применении раздела первого сего Положения (26 сентября 1917 г.).....	327
О предоставлении Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии допускать отступления от требования Положения о выборах в Учредительное собрание в отношении образования комиссий, заведывающих выборами в Учредительное собрание (29 сентября 1917 г.).....	327
О введении в действие по телеграфу постановлений Временного правительства об изменении некоторых статей Положения о выборах в Учредительное собрание и Наказа о применении раздела первого сего Положения (29 сентября 1917 г.).....	328
О продлении срока составления избирательных списков по выборам в Учредительное собрание (30 сентября 1917 г.).....	328
Об утверждении приложения к статье 209 Положения о выборах в Учредительное собрание (30 сентября 1917 г.).....	329
Об утверждении инструкции к разделу III Положения о выборах в Учредительное собрание (2 октября 1917 г.).....	334
Об установлении сроков первоначального опубликования и окончательного объявления избирательных списков по выборам в Учредительное собрание в Закавказском избирательном округе (10 октября 1917 г.).....	342

Об осуществлении избирательных прав российским гражданским населением Финляндии (10 октября 1917 г.).....	342
Об установлении срока приступа к составлению избирательных списков по выборам в Учредительное собрание, а также сроков первоначального опубликования и окончательного объявления сих списков в Подольском избирательном округе (10 октября 1917 г.).....	344
Об участии в выборах казачьих войсковых частей (10 октября 1917 г.).....	344
О порядке производства выборов в Камчатском избирательном округе (16 октября 1917 г.).....	346
О порядке образования районных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий в Балтийском и Черноморском флотских избирательных округах (16 октября 1917 г.).....	347
Об установлении сроков первоначального опубликования и окончательного объявления избирательных списков по выборам в Учредительное собрание в Бессарабском избирательном округе (16 октября 1917 г.).....	348
О дополнении статьи 51 Наказа о применении раздела первого Положения о выборах в Учредительное собрание (17 октября 1917 г.).....	349
Законодательные акты советского правительства:	
О созыве Учредительного собрания в назначенный срок (27 октября 1917 г.).....	349
Обращение ВЦИК о выборах в Учредительное собрание в назначенный срок (не позднее 8 ноября 1917 г.).....	350
Предписания СНК Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (13 ноября 1917 г.).....	350
Декрет ВЦИК о праве отзыва делегатов (21 ноября 1917 г.).....	351
Декрет СНК к открытию Учредительного собрания (26 ноября 1917 г.).....	352
Постановление СНК о смещении членов Всероссийской по выборам в Учредительное собрание комиссии (29 ноября 1917 г.).....	353
Предписание СНК Главному казначейству (29 ноября 1917 г.).....	353
Сообщение председателя СНК (не позднее 5 декабря 1917 года).....	354

Постановление СНК о сроке открытия Учредительного собрания (20 декабря 1917 г.).....	354
Резолюция ВЦИК с подтверждением постановления СНК об условиях созыва Учредительного собрания.....	355
Обращение ВЦИК Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов (не позднее 29 декабря 1917 г.).....	355
Декрет ВЦИК о роспуске Учредительного собрания (6 января 1918 г.).....	356
Декреты СНК (31 января 1918 г.).....	357
Раздел III. Электоральный процесс 1917 г. в документах и материалах	
Информационное сообщение «Обзор работ Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии с 7 августа по 1 сентября 1917 г.».....	361
Наказ Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.....	363
Сообщение о заключительном заседании Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание.....	365
Информационное сообщение «Техническая подготовка выборов».....	365
Сообщения о заседаниях Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии 8 и 12 сентября 1917 г.	366
Циркулярные распоряжения Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии от 8, 13, 14 сентября 1917 г.	370
Информационное сообщение «Сроки выборных действий».....	372
Сообщение о заседании Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии 22 сентября 1917 г.	373
Циркулярное распоряжение Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии № 560.....	375
Обращение Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.....	377

Сообщения о заседаниях Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии 25 и 27 октября 1917 г.	378
Постановление Особой фронтовой совещательной комиссии (4 ноября 1917 г.).....	379
Сообщения о заседаниях Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии 6 и 7 ноября 1917 г.	380
Обращение Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (7 ноября 1917 г.).....	382
Почтотелеграммы Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (10 и 11 ноября 1917 г.).....	383
Сообщение о заседании Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии 8 ноября 1917 г.	385
От Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (11 ноября 1917 г.).....	386
Сведения об отсроченных выборах по отдельным округам.....	388
Доклад комиссара над Всероссийской по выборам в Учредительное собрание комиссии Урицкого по текущему моменту на заседании Петербургского комитета РСДРП (12 декабря 1917 г.).....	389
Циркулярные телеграммы комиссара над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией (14, 22 декабря 1917 г. 8 января 1918 г.).....	393
Обзор хода избирательной кампании 1917 г.	395
Святицкий Н.В. Итоги выборов во Всероссийское Учредительное собрание.....	402
Протасов Л.Г. Итоги выборов во Всероссийское Учредительное собрание.....	417
Раздел IV. Избирательный процесс 1917 г. в оценках современников	
Арсеньев К.К. Учредительное собрание и петроградские районные выборы. Две стороны медали.....	423

Белоруссов А.С.	
Пересмотр идеологии.....	438
Виноградов П.Г.	
Публицистика:	
Россия на распутье.....	444
Перспективы в России.....	451
Гессен С.И.	
Политическая свобода и социализм.....	459
Гессен В.М.	
Русское Учредительное собрание и выборы в него.....	474
Ленин В.И.	
Работы 1917–1919 гг.:	
Доклад о праве отзыва на заседании ВЦИК 21 ноября (4 декабря) 1917 г.	493
Тезисы об Учредительном собрании.....	494
Выборы в Учредительное собрание и диктатура пролетариата.....	498
Новгородцев П.И.	
Мечты и действительность в вопросе об Учредительном собрании.....	515
Ольминский М.С.	
Публицистика 1917 г.:	
Состав юридической комиссии.....	519
Кому права?	520
Пешехонов А.В.	
Провалилось ли народовластие?	521
Пильский П.М.	
Господин Петроград (к спорам об Учредительном собрании).....	544
Святицкий Н.В.	
Большевики и Всероссийское Учредительное собрание.....	549
Сорокин П.А.	
Публикации 1917–1918 гг.:	
Закон об Учредительном собрании.....	560
Трагедия революции.....	572
Штык и избирательный бюллетень.....	575
Граждане! Нарушены права Учредительного собрания.....	577
Трагедия истории.....	578

Ультиматум большевиков Учредительному собранию.....	581
Знают ли?.....	582
Письмо в редакцию.....	584
Сталин И.В.	
К выборам в Учредительное собрание.....	586
Чернов В.М.	
Охлос и демос.....	590
Раздел V. Воспоминания о выборах в Учредительное собрание	
Социалисты-революционеры (эсеры)	
Вишняк М.В.	
День прошлому.....	613
Огановский Н.П.	
Дневник члена Учредительного собрания.....	678
Соколов Б.Ф.	
Защита Всероссийского Учредительного собрания.....	703
Партия народной свободы (кадеты)	
Долгоруков П.Д.	
Великая разруха.....	744
Набоков В.Д.	
Временное правительство.....	754
Нольде Б.Э.	
В.Д. Набоков в 1917 г.	760
Большевики	
Антонов-Саратовский В.П.	
Под стягом пролетарской борьбы.....	763
Кураев В.В.	
Октябрь в Пензе.....	768

Пече Я.Я.

Контрреволюционное выступление в Москве
в связи с разгоном Учредительного собрания 18 (5) января 1918 г.770

Рыбаков И.Я.

1917 год в Александровском уезде (Из воспоминаний).....777

Смоленский

В Коломне.....779

Юрченков Г.

Борьба за Учредительное собрание.....781

Социал-демократы (меньшевики)**Церетели И.Г.**

Причины поражения демократии.....786

Представители других политических течений, литераторы**Бунин И.А.**

Дневник.....800

Жиркевич А.В.

Симбирский дневник.....804

Краснов В.М.

Из воспоминаний о 1917–1920 гг.807

Серебренников И.И.

Мои воспоминания.....811

Краткие сведения об авторах текстов, помещенных в книге.....814