

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ ИНСТИТУТЫ В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ



Издательство «Весь Мир»

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИМЕНИ Е.М. ПРИМАКОВА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ ИНСТИТУТЫ В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Москва
Издательство «Весь Мир»
2020

УДК 321
ББК 67.400.6
М 43



Издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского фонда фундаментальных исследований
по проекту № 20-114-00004, не подлежит продаже.

Рекомендовано к печати НИС Ученого совета ИМЭМО РАН

Редакционная коллегия:

И.Л. Прохоренко (отв. ред.), д.э.н., проф. В.Г. Варнавский, д.полит.н.,
д.полит.н., проф. М.В. Стрежнева, к.полит.н. Е.М. Харитонов

Авторский коллектив:

к.полит.н. В.А. Аватков (6.3; 7.3), А.А. Алешин (4.1 в соавт.; 5.3), У.З. Артамонова (6.4),
к.полит.н. К.Р. Вода (5.2; 8.5); к.полит.н. А.А. Давыдов (7.2), И.Э. Ибрагимов (8.6 в соавт.),
к.полит.н. С.В. Кислицын (7.1), к. и. н. Н.А. Косолапов (гл. 1), к.и.н. А.В. Куприянов (6.2),
к.э.н. Е.О. Лабеккая (7.4), д.полит.н. Д.Б. Малышева (8.4 в соавт.), к.и.н. Д.В. Малышев
(8.4 в соавт.), к.полит.н. Д.Э. Моисеева (5.1; 8.2), д.полит.н. И.Л. Прохоренко (Введение;
4.1 в соавт.; 4.2 в соавт.; 5.4 в соавт.; 6.1 в соавт.; 8.8), к.полит.н. Э.Г. Соловьев (гл. 2),
д.полит.н., проф. М.В. Стрежнева (гл.3; 8.1), к.полит.н. Н.Ю. Сурков (8.6 в соавт.; 8.7),
к.полит.н. П.П. Тимофеев (8.3), к.полит.н. Е.М. Харитонов (4.1 в соавт.; 4.2 в соавт.;
4.3; 5.4 в соавт., 6.1 в соавт.).

Рецензенты: д.полит. н., член-корреспондент РАН И.С. Семененко, к.и.н. А.А. Панова

На обложке: зал заседаний Парламентской ассамблеи Совета Европы.

М 43 **Межпарламентские институты в мировой политике. Коллективная монография**,
Под ред.: И.Л. Прохоренко (отв. ред.), В.Г. Варнавского, М.В. Стрежневой, Е.М. Харитоновой. – М.: ИМЭМО РАН, 2020. – 352 с., ил.

ISBN 978-5-7777-0814-4

Коллективная научная монография посвящена деятельности межпарламентских институтов и их роли в мировой политике. В фокусе первой части работы – феномен парламентской дипломатии, роль национальных парламентов в региональных и международных политических процессах на фоне глобальных трансформаций партийно-политического ландшафта. Выявлены тенденции, влияющие на деятельность национальных парламентов и их взаимодействие на региональном и глобальном уровнях, их участие в региональных интеграционных проектах и глобальном управлении, разработана оригинальная методика изучения и оценки эффективности межпарламентских институтов. Во второй части исследуются формы и направления деятельности конкретных, наиболее влиятельных межпарламентских институтов в соответствии с предложенными в монографии типологизацией, которая уже в целом сложилась в мировой политической науке, и методикой оценки эффективности. Сводная информационно-аналитическая таблица в приложении позволяет составить систематизированное представление о деятельности и субъектности межпарламентских институтов в современном мире, может явиться основой для мониторинга их деятельности и прогнозирования их динамики.

УДК 32
ББК 67.400.6

Опубликовано в России

ISBN 978-5-7777-0814-4

© ИМЭМО РАН, 2020
© Издательство «Весь Мир», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	10
Введение (И.Л. Прохоренко)	14
Часть I	
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: КОНЦЕПЦИИ И ФОРМАТЫ	
ГЛАВА 1. Законодательная власть во внешних сношениях государства как проблема политической теории (к постановке вопроса) (Н.А. Косолапов)	19
1.1. К терминологии: «дипломатия» и «парламентская дипломатия»	21
1.2. Становление парламентаризма как политико-исторический процесс	24
1.3. Факторы и движущие силы внешних функций парламентаризма XXI века	28
1.4. Новое институциональное наполнение внешней политики	32
1.5. Выводы и вызовы для политической теории	34
ГЛАВА 2. Глобальные трансформации партийно-политического ландшафта (Э.Г. Соловьев)	35
2.1. Эволюция партийных систем: новая точка бифуркации	38
2.2. Популизм – явные политические успехи и неочевидный политический потенциал	46
2.3. Межпарламентское сотрудничество: есть ли готовность к растущему плюрализму?	50
ГЛАВА 3. Типологизация межпарламентских институтов (М.В. Стрежнева)	56
3.1. Межпарламентские неправительственные организации и сети	59
3.2. Международные и региональные парламентские организации	61
3.3. Международные и региональные парламентские специализированные агентства	62
3.4. Парламентские органы международных, региональных и наднациональных организаций, имеющие оформленную международную правовую базу	63
Заключение	65

ГЛАВА 4. Подходы к сравнительному анализу межпарламентских институтов	68
4.1. Методика сравнительного анализа межпарламентских органов и организаций по типу и основным показателям (<i>И.Л. Прохоренко, Е.М. Харитонова, А.А. Алешин</i>)	68
4.2. Выбор показателей для сравнительной оценки, динамического мониторинга и прогнозирования (<i>И.Л. Прохоренко, Е.М. Харитонова</i>)	74
4.3. Эффективность деятельности межпарламентских институтов (<i>Е.М. Харитонова</i>)	83

Часть II МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ ИНСТИТУТЫ: МОДЕЛИ И ПРАКТИКИ

ГЛАВА 5. Межпарламентские организации и сети	87
5.1. Комитет парламентского сотрудничества Россия – Европейский союз (<i>Д.Э. Моисеева</i>)	87
5.2. Азиатско-тихоокеанский парламентский форум (АТПФ) (<i>К.Р. Вода</i>)	92
5.3. Всемирная организация парламентариев за сбалансированную окружающую среду (ГЛОБЕ) (<i>А.А. Алешин</i>)	98
5.4. Парламентские форумы в глобальном управлении: саммит спикеров «Группы двадцати» (<i>Е.М. Харитонова, И.Л. Прохоренко</i>)	104
ГЛАВА 6. Глобальные и региональные парламентские организации	108
6.1. Межпарламентский союз (<i>И.Л. Прохоренко, Е.М. Харитонова</i>)	108
6.2. Азиатская парламентская ассамблея и идея единого паназиатского законодательного органа (<i>А.В. Куприянов</i>)	115
6.3. Тюркская парламентская ассамблея в контексте современной турецкой политики (<i>В.А. Аватков</i>)	129
6.4. Межпарламентская ассамблея православия (<i>У.З. Артамонова</i>)	135
ГЛАВА 7. Международные и региональные парламентские специализированные агентства	150
7.1. Парламентская ассамблея НАТО (<i>С.В. Кислицын</i>)	150
7.2. Парламентская ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (<i>А.А. Давыдов</i>)	160
7.3. Деятельность Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества в рамках отношений черноморских государств (<i>В.А. Аватков</i>)	175
7.4. Парламентское измерение Трансарктики (<i>Е.О. Лабецкая</i>)	183

ГЛАВА 8. Парламентские институты международных, региональных и наднациональных организаций с оформленной международно-правовой базой	205
8.1. Европейский парламент как уникальный наднациональный институт (<i>М.В. Стрежнева</i>)	205
8.2. Парламентская ассамблея Совета Европы (<i>Д.Э. Моисеева</i>)	227
8.3. Парламентская ассамблея ОБСЕ (<i>П.П. Тимофеев</i>)	244
8.4. Форматы парламентских институтов международных организаций на постсоветском пространстве (<i>Д.В. Малышев, Д.Б. Малышева</i>)	258
8.5. Межпарламентская ассамблея стран АСЕАН (<i>К.Р. Вода</i>)	288
8.6. Парламенты и межпарламентские союзы арабского мира (<i>Н.Ю. Сурков, И.Э. Ибрагимов</i>)	298
8.7. Панафриканский парламент (<i>Н.Ю. Сурков</i>)	307
8.8. Латиноамериканские межпарламентские институты в контексте интеграционных процессов в регионе (<i>И.Л. Прохоренко</i>)	312
ПРИЛОЖЕНИЕ. Межпарламентские институты в современном мире (информационно-аналитическая таблица)	320
Коротко об авторах	350

Список врезок

4.1. Парламентская ассоциация (Британского) Содружества	72
4.2. Европейский парламентский форум по сексуальным и репродуктивным правам	72
4.3. Ассоциация сенатов, Шура и эквивалентных собраний в Африке и арабском мире	76
4.4. Европейская межпарламентская конференция по космосу	78
4.5. Парламентарии за нераспространение и отмену ядерного оружия	78
4.6. Глобальная организация парламентариев против коррупции	78
4.7. Парламентская ассамблея франкофонии	81
4.8. Парламентская ассамблея Сообщества португалоязычных стран	81
5.1. Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум (АТПФ)	98
5.2. Всемирная организация парламентариев за сбалансированную окружающую среду (ГЛОБЕ)	100
5.3. Конференция спикеров «Группы семи»	106
5.4. Парламентский форум БРИКС	107
5.5. Совещание спикеров парламентов стран Евразии	107
6.1. Межпарламентский союз	108

6.2.	Международный форум «Развитие парламентаризма»	113
6.3.	Азиатская парламентская конференция (АПА)	121
6.4.	Межпарламентская ассамблея православия (МАП)	136
7.1.	Парламентская ассамблея НАТО	150
7.2.	Северный совет	187
7.3.	Конференция парламентариев Арктического региона. Постоянный комитет парламентариев Арктического региона	190
7.4.	Конференция парламентариев Баренцева региона	195
7.5.	Парламентская конференция Балтийского моря (ПКБМ). Постоянный комитет ПКБМ	199
8.1.	Европейский парламент	205
8.2.	Парламентская ассамблея Совета Европы	227
8.3.	Парламентская ассамблея ОБСЕ	245
8.4.	Межпарламентская ассамблея стран АСЕАН (АИПА)	288
8.5.	Арабский парламент	299
8.6.	Арабский межпарламентский союз	300
8.7.	Панафриканский парламент	308
8.8.	Латиноамериканский парламент (ЛАП, ПАРЛАТИНО)	313
8.9.	Центральноамериканский парламент	318
8.10.	Андский парламент в рамках Андского сообщества наций	318
8.11.	Парламент МЕРКОСУР (ПАРЛАСУР)	318

Список рисунков

4.1.	Количество межпарламентских организаций и форумов (по дате основания)	74
4.2.	Межпарламентские организации по типам	75
4.3.	Глобальный/региональный охват межпарламентских организаций и форумов	75
4.4.	Расположение штаб-квартир или секретариатов межпарламентских организаций и форумов по регионам мира	76
4.5.	Специализация межпарламентских организаций и форумов	77
5.1.	Институциональная структура сотрудничества Россия – ЕС	88
6.1.	Структура органов МАП	140
7.1.	Карта Арктического региона	184
7.2.	Транснациональные пространства Северного полушария Земли	186
8.1.	Обычная законодательная процедура в Европейском союзе	210
8.2.	Политические группы ПАСЕ	230
8.3.	Структура доходной части бюджета Совета Европы	231
8.4.	Статьи расходов бюджета Совета Европы	232
8.5.	Организационная структура АИПА	290

Список таблиц

4.1.	Критерии эффективности межпарламентских институтов	85
7.1.	Численность делегаций и количество голосов по странам – членам ПА НАТО	151
7.2.	Численность делегаций ассоциированных стран	151
7.3.	Финансирование ПА НАТО по странам, тыс. евро	156
7.4.	Количество докладов и принятых впоследствии резолюций (2017–2018)	159
7.5.	Соотношение влияния институтов президента (премьер-министра) и парламента в политических системах стран – членов ПА ОДКБ на примере наличия процедуры отрешения президента и процедуры роспуска парламента в конституциях этих стран	162
7.6.	Число инициатив от стран – членов ОДКБ в программах деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства этих стран на 2011–2015 и 2016–2020 гг.	169
7.7.	Распределение количества инициатив по их типу и по комиссиям ПА ОДКБ, внесившим их на рассмотрение, с 2010 по 2019 г.	171
7.8.	Товарооборот РФ с основными партнерами по ОЧЭС в 2018 г. (долл. США)	179
8.1.	Бюджет ОБСЕ и ПА ОБСЕ за 2009–2018 гг.	249
8.2.	Наблюдательные миссии ПА ОБСЕ на выборах в 2013–2018 гг.	252