

А. С. Саломаткин
А. Н. Кокотов,
И. В. Выдрин.

**ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ —
СУБЪЕКТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



Челябинск — 1997

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧЕЛЯБИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
УРАЛЬСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

А.С.Саломаткин
А.Н.Кокотов,
И.В.Выдрин,

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ—
СУБЪЕКТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

учебное пособие

УДК 342.24(075) + 342.553(075)
ББК 67.401я7
В 923

Авторский коллектив:

Игорь Вячеславович Выдрин,
кандидат юридических наук, доцент УрГЮА —
глава 7, §§ 1, 2; главы 8, 9

Александр Николаевич Кокотов,
доктор юридических наук, профессор УрГЮА —
главы 2, 4, 5; глава 7, § 3

Александр Сергеевич Саломаткин,
доктор юридических наук, профессор ЧелГУ —
главы 1, 3, 6

Ответственный редактор:

А. С. Саломаткин

Рецензенты:

Петр Иванович Сумин,
Глава администрации Челябинской области —
Губернатор области

Виктор Федорович Давыдов,
председатель Законодательного собрания
Челябинской области

Владимир Петрович Уткин,
председатель Правительства
Челябинской области

В учебном пособии рассматриваются теоретические и практические вопросы становления и развития Челябинской области как субъекта Российской Федерации. Дается анализ законодательства, исследуются вопросы совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, даются рекомендации по совершенствованию правового регулирования функционирования институтов власти в Челябинской области.

Для депутатов всех уровней, государственных и муниципальных служащих, преподавателей и студентов юридических вузов, читателей, интересующихся вопросами государственного строительства и местного самоуправления.

ББК 67.401я7

ISBN 5—7135—0078—0

© Законодательное собрание
Челябинской области, 1997.

© Администрация
Челябинской области, 1997.

О Г Л А В Л Е Н И Е

Предисловие	5
Глава 1. Исторический и политико-правовой очерк становления Челябинской области как субъекта Российской Федерации (А. С. Саломаткин)	
§ 1. Историческое и административно-правовое положение территорий, составляющих Челябинскую область, до революции 1917 года	7
§ 2. Образование Челябинской области, изменение ее территории в советский период	12
§ 3. Обретение Челябинской областью правового статуса субъекта Российской Федерации	17
Глава 2. Челябинская область в составе Российской Федерации (А. Н. Кокотов)	
§ 1. Федерация, субъекты федерации: понятие, виды	33
§ 2. Юридическая природа Российской Федерации и ее субъектов	40
§ 3. Государственные признаки Челябинской области как субъекта Российской Федерации	45
§ 4. Компетенция Челябинской области	55
Глава 3. Административно-территориальное устройство Челябинской области (А. С. Саломаткин)	
§ 1. Административно-территориальная единица и административно-территориальное устройство области: понятие, содержание	59
§ 2. Территория области. Административно-территориальное деление области. Населенные пункты. Закрытое административно-территориальное образование	63
§ 3. Административно-территориальный процесс в Челябинской области. Правовые и организационные основы административно-территориальных преобразований	77
Глава 4. Народовластие в Челябинской области (А. Н. Кокотов)	
§ 1. Принцип народовластия в Челябинской области	95
§ 2. Областные референдумы	99
Глава 5. Избирательная система Челябинской области (А. Н. Кокотов)	
§ 1. Понятие выборов, избирательной системы, избирательного права области	107
§ 2. Право граждан избирать и быть избранными: принципы и гарантии	110

§ 3.	Организация областных выборов	115
§ 4.	Образование избирательных округов и избирательных участков	117
§ 5.	Образование и организация деятельности избирательных комиссий	118
§ 6.	Выдвижение кандидатов и их регистрация	124
§ 7.	Статус кандидатов	125
§ 8.	Организация голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование	129
Глава 6.	Законодательный (представительный) орган государственной власти Челябинской области (А. С. Саломаткин)	
§ 1.	Законодательный (представительный) орган государственной власти области: функции, компетенция	137
§ 2.	Структура законодательного (представительного) органа государственной власти области. Организация работы законодательного (представительного) органа государственной власти области	143
§ 3.	Законодательство Челябинской области. Законодательный процесс и его стадии	149
§ 4.	Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти области	157
§ 5.	Аппарат законодательного (представительного) органа государственной власти области	171
Глава 7.	Исполнительная власть Челябинской области (И. В. Выдрин)	
§ 1.	Глава администрации области — Губернатор области: функции, полномочия, акты	177
§ 2.	Администрация области: структура, порядок образования, полномочия	187
§ 3.	Государственная служба в Челябинской области (А. Н. Кокотов)	195
Глава 8.	Судебная власть в Челябинской области (И. В. Выдрин)	
§ 1.	Федеральные суды, действующие в области	205
§ 2.	Уставный суд области: функции, компетенция, акты	213
Глава 9.	Местное самоуправление в Челябинской области (И. В. Выдрин)	
§ 1.	Понятие и принципы местного самоуправления	223
§ 2.	Система местного самоуправления в Челябинской области	230