

Д. В. Васильев

# Время империи

Административная  
политика России  
в Центральной Азии  
Вторая половина XIX в.



К 150-летию образования  
Туркестанского генерал-губернаторства  
Российской империи  
1867–2017

Д. В. Васильев

# Время империи

Административная  
политика России  
в Центральной Азии  
Вторая половина XIX в.



РОССПĀН  
Москва  
2018

УДК 94(47)  
ББК 63.3(2)  
В19

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ  
в рамках проекта проведения научных исследований  
«Политика Российской империи в Центральной Азии.  
Вторая половина XIX века», проект № 13-01-00150*



*Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского  
фонда фундаментальных исследований (РФФИ),  
проект № 18-19-00044д, не подлежит продаже*

*Рецензенты:*

*Ташенев Мурат Жумабекович, доктор исторических наук,  
профессор Казахского национального университета  
имени аль-Фараби;*

*Шадманова Санобар Базарбаевна, доктор исторических наук,  
ведущий научный сотрудник Института истории  
Академии наук Республики Узбекистан*

### **Васильев Д. В.**

**В19**      **Бремя империи. Административная политика России в  
Центральной Азии. Вторая половина XIX в. / Д. В. Васильев. –  
М. : Политическая энциклопедия, 2018. – 638 с. : ил.**

ISBN 978-5-8243-2237-8

Главной задачей настоящей монографии является исследование процесса формирования администрации края на основе анализа всех без исключения доступных проектов управления юго-восточными владениями империи, созданных в 1865–1891 гг., динамическое сравнение которых позволяет представить направление политики царской власти в отношении Туркестанского и Степного краев.

Автор сосредоточивает внимание на наименее рассмотренной в научной литературе проблеме генезиса регионального законодательства, становления в центральноазиатских владениях России новой структуры управления.

УДК 94(47)  
ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-8243-2237-8

© Васильев Д. В., 2018  
© Политическая энциклопедия, 2018



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Введение</b> .....	10
Организация высшего управления центральноазиатскими владениями Российской империи .....	17
<b>Глава 1. Формирование системы управления Туркестанской областью</b> .....	25
Проект Положения о Среднеазиатской пограничной области 1865 г. ....	25
Временное Положение об управлении Туркестанской областью 1865 г. ....	35
Проект Временного Положения о военном управлении Туркестанской областью 1865 г. ....	43
Проект Временного Положения об управлении Туркестанской областью 1866 г. ....	46
Проект Положения о Туркестанской области по военно-народному управлению 1866 г. ....	88
<b>Глава 2. Реализация политических установок российского правительства в законодательстве о Туркестанском крае и степных областях 1860-х гг.</b> .....	107
Проекты административно-территориального деления Азиатской России .....	107
Туркестанская область накануне образования генерал-губернаторства .....	120
Положение об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей 1867 г. ....	126
Российское законодательство об управлении степных областей 1868 г. ....	153
<b>Глава 3. Разработка региональной администрацией постоянных законоположений об управлении в Центрально-Азиатском регионе. 1871 г.</b> ...	193
Проект Положения об управлении Туркестанским генерал-губернаторством 1871 г. ....	193
Проект Положения об управлении в областях Акмолинской и Семипалатинской 1871 г. ....	221
Проект Положения об управлении в областях Уральской и Тургайской 1871/72 гг. ....	244
<b>Глава 4. Взаимодействие региональной и центральной администрации при разработке проекта Положения об управлении Туркестанским краем (1873–1875)</b> .....	269
Проект Положения об управлении в областях Туркестанского генерал-губернаторства 1873 г. ....	269

Обсуждение проекта 1873 г. в комиссии Министерства финансов . . . . .	290
Проект Положения об управлении в областях Туркестанского генерал-губернаторства 1874 г. . . . .	308
Заключения органов государственного управления на проект комиссии А. А. Непокойчицкого (1874). . . . .	325
<b>Глава 5. Организация управления особыми территориями Туркестанского генерал-губернаторства . . . . .</b>	<b>338</b>
Организация управления Зеравшанским округом . . . . .	338
Организация управления Илийским краем . . . . .	348
Организация управления Амударьинским отделом . . . . .	361
Организация управления Ферганской областью . . . . .	367
<b>Глава 6. Подготовка нового Положения об управлении Туркестанским краем в 1880-х гг. . . . .</b>	<b>377</b>
Деятельность областных комиссий Туркестанского края по выработке нового проекта Положения (1881) . . . . .	377
Проект Положения об управлении в Туркестанском генерал-губернаторстве 1881 г. . . . .	408
Проект Положения об управлении Туркестанским краем 1883 г. . . . .	422
Деятельность комиссии Н. П. Игнатьева по выработке нового туркестанского положения (1884) . . . . .	438
Проект Положения об управлении Туркестанским краем 1884 г. . . . .	452
<b>Глава 7. Подготовка Положения об управлении степными областями в 1880-х гг. . . . .</b>	<b>466</b>
Законодательные инициативы по адаптации Семиреченской области в связи с ее включением в состав Степного края . . . . .	466
Проект объединительного Положения об управлении в областях Степного генерал-губернаторства (1884). . . . .	482
Проект Положения об управлении областей Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Казалинской Особой комиссии при Министерстве внутренних дел 1888 г. . . . .	507
<b>Глава 8. Субрегиональная интеграция российского административного законодательства в туркестанских и степных областях в 1880-х гг. . . . .</b>	<b>534</b>
Положение об управлении Туркестанского края 1886 г. . . . .	534
Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями 1891 г. . . . .	546
<b>Глава 9. Обсуждение и реализация замыслов правительства в отношении управления Внутренней ордой . . . . .</b>	<b>562</b>
Проект преобразования управления Внутренней ордой оренбургской администрации 1864 г. . . . .	562
Предложения комиссии Министерства внутренних дел под руководством Ф. К. Гирса 1873–1875 гг. . . . .	591
Проекты административной ассимиляции Внутренней орды 1884–1887 гг. . . . .	610
<b>Заключение . . . . .</b>	<b>625</b>
<b>Источники и литература . . . . .</b>	<b>631</b>
<b>Список сокращений . . . . .</b>	<b>638</b>