



Ю.В. Соловей

# КИТО НА ПОРОГЕ РОССИИ

Основы системы правового регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации

Проект Программы развития ООН  
UNDP RUS/02/014/01/A/99

Ю.В. Соловей

## **КИОТО НА ПОРОГЕ РОССИИ:**

Основы системы правового регулирования  
выбросов парниковых газов  
в Российской Федерации

## **KYOTO AT THE RUSSIAN DOOR:**

The Basics of the System of the Legislative Regulation  
of the Greenhouse Gases in the Russian Federation

*by Yuri V. Solovey*

Проект Программы развития ООН  
UNDP RUS/02/014/01/A/99

юридическая фирма «Шмид Консалтинг», 2003  
юридическая фирма Morgan, Gibson, Lovell & Hoyle, Ltd., 2003

Москва, 2003

**Киото на пороге России:** основы системы правового регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации.

Монография. Ю.В. Соловей

глава 5 – Соловей Ю.В. и Ханьков И.А.

глава 8 – Ханьков А.В.

под общей редакцией Ханькова А.В.

М: ИГ «Юрист», 2003. – 320 с.

Лиц. ИД № 01939 от 05.06.2000 г.

Издано при поддержке  
Российской академии юридических наук  
Национальной организации поддержки проектов  
поглощения углерода  
юридической фирмы «Шмид Консалтинг»  
фирмы Morgan, Gibson, Lovell & Hoyle, Ltd.

Защиту авторских и иных смежных прав  
осуществляет «Шмид Консалтинг»  
127051, Москва, а/я 136

*Технический редактор: Ветрова А.*

*Дизайн: Коваленко Н.*

*Верстка: Гурьева Е.*

*дизайн-бюро digital ARTS*

*тел.: (095) 351–5150, 351–5183*

Формат 60х90/16

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Усл. печ. л. – 20.

Тираж 10 000 экз.

Цена договорная.

Отпечатано в типографии

«Фабрика печатной рекламы»

тел.: (095) 974–3338, 974–1005

ISBN 5–94103–057–6

УДК 349.6:504.7(470+571)

ББК 67.407 (2Рос)

С60

# Киото на пороге России:

*Основы системы правового регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации*

## Содержание:

Предисловие . . . . .	7
Введение . . . . .	9
<b>Раздел I Использование подходов Киотского протокола и Рамочной конвенции ООН об изменении климата в правовом регулировании выбросов парниковых газов на национальном уровне</b>	
<b>Глава 1</b> Международные акты, регулирующие выбросы парниковых газов	
<i>Рамочная Конвенция ООН об изменении климата . . . . .</i>	16
<i>Киотский протокол . . . . .</i>	20
<i>Марракешский пакет соглашений . . . . .</i>	22
<b>Глава 2</b> Существующие правовые и административные механизмы регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации	
<b>2.1</b> Система законодательства Российской Федерации . . . . .	26
<b>2.2</b> Регулирование на уровне федерального законодательства . . . . .	29
<b>2.3</b> Деятельность межведомственной комиссии . . . . .	40
<b>2.4</b> Примеры регулирования на уровне законодательства субъектов Российской Федерации . . . . .	43
<b>2.5</b> Существующие общественные и корпоративные механизмы . . . . .	45

**Глава 3** Опыт отдельных зарубежных стран в реализации положений Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата 1992 г. в становлении национального законодательства регулирования выбросов парниковых газов

3.1	Европейский союз . . . . .	52
3.2	Германия . . . . .	55
3.3	Франция . . . . .	59
3.4	Швейцария . . . . .	66
3.5	Великобритания . . . . .	68
3.6	Нидерланды . . . . .	71
3.7	Канада . . . . .	73
3.8	Австралия . . . . .	74
3.9	Соединенные Штаты Америки . . . . .	75
3.10	Международное сотрудничество . . . . .	78

**Раздел II** Подходы к формированию системы правового регулирования выбросов парниковых газов

**Глава 4** Перспективы и последствия ратификации Киотского протокола

4.1	Перспективы ратификации Киотского протокола . . . . .	82
4.2	Развитие текущей ситуации вокруг возможной ратификации Киотского протокола . . . . .	83
4.3	Последствия ратификации Киотского протокола Российской Федерацией . . . . .	87

**Глава 5** Развитие углеродного рынка в Российской Федерации

5.1	Предпосылки развития углеродного рынка . . . . .	91
5.2	Деятельность Центра климатических проектов . . . . .	93
5.3	Деятельность Национальной организации поддержки проектов поглощения углерода . . . . .	96
5.4	Система сертификации выбросов парниковых газов . . . . .	100
5.5	Процесс развития углеродного рынка в зарубежных странах . . . . .	101
5.6	Потенциальные направления развития углеродного рынка в Российской Федерации . . . . .	108

<b>Глава 6</b>	<b>Формирование концепции системы правового регулирования в области снижения уровня антропогенных выбросов парниковых газов на территории Российской Федерации</b>	
6.1	Общая концепция системы правового регулирования выбросами парниковых газов в Российской Федерации . . . . .	118
6.2	Необходимые меры по формированию системы правового регулирования управления выбросами парниковых газов . . . . .	125
<b>Раздел III Практическая реализация концепции системы правового регулирования выбросов парниковых газов на территории Российской Федерации</b>		
<b>Глава 7</b>	<b>Практическая реализация правового регулирования выбросов парниковых газов на территории Российской Федерации</b>	
7.1	Практические пути реализации выработанной концепции . . . . .	132
7.2	Проект Федерального закона «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов в Российской Федерации» . . . . .	138
7.3	Проект Федерального закона «Об учете и контроле уровня эмиссии и поглощения выбросов парниковых газов в Российской Федерации» . . . . .	163
7.4	Проект Федерального закона «О собственности и обороте квот на выбросы парниковых газов в Российской Федерации» . . . . .	181
7.5	Изменение законодательства . . . . .	202
<b>Глава 8</b>	<b>Субъекты эмиссии в пространстве Киотского протокола . . . . .</b>	<b>214</b>
<b>Заключение</b>	. . . . .	<b>224</b>
<b>Раздел IV Приложения</b>		
1	Текст Рамочной Конвенции ООН об изменении климата . . . . .	228
2	Текст Киотского протокола . . . . .	260
3	Марракешские соглашения (Доклад руководителя российской делегации) . . . . .	292
4	Глоссарий . . . . .	303
<b>Анкета.</b>	. . . . .	<b>311</b>