

СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

РЕСПУБЛИКА
БУРЯТИЯ - 2015



·ЭКОНОМИКА·

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ:
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ – 2015

*Под общей редакцией и научным руководством
акад. РАН А.Г. Гранберга,
чл.-корр. РАН П.А. Минакира, д-ра экон. наук, проф. Л.В. Потапова*



Москва
Экономика
2005

УДК 338(571.54)
ББК 65.9 (2Рос Бур)
С83

Стратегия регионального развития : Республика Бурятия – 2015 / под общ. ред. А.Г. Гранберга, П.А. Минакира, Л.В. Потапова ; Рос. акад. наук, Дальневост. отд-ние, ин-т экон. исследований. – М. : Экономика, 2005. – 624 с. : ил. 71, табл. 314, библи. 162, 12 отд. л. карт.

ISBN 5-282-02556-6

Анализируется опыт разработки среднесрочной стратегии развития субъекта Российской Федерации на примере Республики Бурятия, предлагается подход к процедуре стратегического планирования региональных экономических систем на основе сценарного подхода. Исследуются тенденции социально-экономической динамики, обосновывается концепция перспективного развития республики, формулируются системные и секторальные приоритеты устойчивого роста региона.

Представляет интерес для научных работников, специалистов различных уровней государственного управления, преподавателей, аспирантов и студентов.

Ключевые слова: Республика Бурятия, концепция развития, стратегическое планирование, сценарии перспективного развития, макроэкономические параметры, отрасли и сектора экономики, политика устойчивого роста.

УДК 338(571.54)
ББК 65.9 (2Рос Бур)

Regional Development Strategy: the Republic of Buryatia – 2015 / edited by A.G. Granberg, P.A. Minakir, L.V. Potapov; Rus. Acad. Sci., Far-East. Branch, Economic Research Institute. – М.: Экономика, 2005. – 624 p. : Ill. 71, tab. 314, bibl. 162, 12 maps.

The experience of elaborating medium-term development strategy of a subject of the Russian Federation is analyzed by the example of the Republic of Buryatia. An approach is offered to the procedure of strategic planning of regional economic systems based on the scenario approach. The trends of the socio-economic dynamics have been studied, the long-term development concept of the republic is substantiated, the system and sectoral priorities for the region's sustainable development are formulated.

The work is intended for researchers, government officials, teachers, post-graduate students and students.

Key words: the Republic of Buryatia, the development concept, strategic planning, long-term development scenarios, macroeconomic parameters, branches and sectors of the economy, policy of sustainable development.

Общая редакция и научное руководство – акад. РАН *А.Г. Гранберг*,
чл.-корр. РАН *П.А. Минакир*, д-р экон. наук, профессор *Л.В. Потапов*
Рецензент – чл.-корр. РАН *В.И. Ишаев*

Монография подготовлена и издана при поддержке программы фундаментальных исследований РАН «Прогноз технологического развития экономики России с учетом новых мировых интеграционных процессов (содержательные, экономические и институциональные аспекты)», совместного гранта ДВО РАН и СО РАН № 04-2-0-00-018, совместного гранта ДВО РАН и УрО РАН № 04-2-0-00-015, совместного гранта ДВО РАН и УрО РАН № 04-2-0-00-026.

Утверждено к печати Ученым советом
Института экономических исследований ДВО РАН

© Гранберг А.Г., Минакир П.А., Потапов Л.В., редакция, 2005
© ЗАО «Издательство «Экономика», 2005

ISBN 5-282-02556-6

© Институт экономических исследований ДВО РАН, 2005

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
-------------------	---

Раздел 1

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

Глава 1. Республика Бурятия в экономике России	11
Глава 2. Роль международного рынка в развитии	25
Глава 3. Ресурсы роста	33
3.1. Природные ресурсы	33
3.2. Трудовые ресурсы	37
3.3. Финансовые ресурсы	47
3.4. Институциональные ресурсы	56
Глава 4. Уровень жизни	67
4.1. Уровень жизни населения	67
4.2. Обеспеченность социальной инфраструктурой	73
Глава 5. «Байкальский фактор» развития	77

Раздел 2

КОНЦЕПЦИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ

Глава 6. Условия перспективного роста	83
6.1. Внешние условия развития	83
6.2. Экономический рост: проблемы и ограничения	85
6.3. Сравнительные преимущества Республики Бурятия	86
Глава 7. Сценарии развития в перспективе	89
7.1. Генеральные цели и принципы развития	89
7.2. Сценарии развития	94
Глава 8. Прогнозная модель социально-экономического развития	102
Глава 9. Параметры перспективного развития: макроэкономический аспект	108

Раздел 3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ

ОТРАСЛЕЙ И СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

Глава 10. Минерально-сырьевой комплекс	119
10.1. Современное состояние минерально-сырьевого комплекса	119
10.2. Перспективы развития минерально-сырьевого комплекса	123
Глава 11. Топливо-энергетический комплекс	133
11.1. Динамика топливно-энергетического баланса	133
11.2. Роль топливно-энергетических ресурсов в экономике Республики Бурятия	138
11.3. Особенности и проблемы развития топливно- энергетического комплекса	140
11.4. Оценка системы топливно- и энергоснабжения Республики Бурятия с учетом критериев и факторов энергетической безопасности	158
Глава 12. Лесной комплекс и охотничье хозяйство	166
12.1. Современное состояние лесного комплекса	166
12.2. Перспективы развития лесопромышленного комплекса	178
12.3. Современное состояние охотничьего хозяйства	184
12.4. Перспективы развития охотничьего хозяйства	190

Глава 13. Машиностроительный комплекс	196
13.1. Современное состояние машиностроительного комплекса	196
13.2. Перспективы развития машиностроительного комплекса	202
Глава 14. Транспортный комплекс	212
14.1. Современное состояние транспортного комплекса	212
14.2. Перспективы развития транспортного комплекса	220
Глава 15. Строительный комплекс	228
15.1. Основные отрасли комплекса	228
15.2. Жилищно-строительная система Республики Бурятия	243
15.3. Целевые программы обеспечения жильем населения	248
15.4. Перспективы развития строительного комплекса	251
Глава 16. Агропромышленный комплекс	258
16.1. Сельское хозяйство	258
16.2. Переработка сельхозпродукции	263
16.3. Перспективы развития агропромышленного комплекса	267
Глава 17. Жилищно-коммунальный комплекс	276
17.1. Жилищное хозяйство	276
17.2. Коммунальное хозяйство	278
17.3. Экономическая характеристика ЖКХ	281
17.4. Реформирование жилищно-коммунального комплекса	286
Глава 18. Внешнеэкономический комплекс и туризм	295
18.1. Перспективы развития внешней торговли	295
18.2. Современное состояние туризма и использования рекреационных ресурсов	299
18.3. Перспективы развития туризма	306

Раздел 4

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Глава 19. Обеспечение энергетической безопасности	315
19.1. Задачи и сценарные условия энергетической политики	315
19.2. Обеспечение требований энергетической безопасности	317
19.3. Развитие угольной промышленности	319
19.4. Модернизация электроэнергетики	325
19.5. Модернизация производства и распределения тепловой энергии	326
19.6. Потенциал и условия развития газификации потребителей	329
19.7. Использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии	334
19.8. Экологические аспекты обеспечения энергетической безопасности	341
Глава 20. Реализация потенциала энергосбережения	346
20.1. Динамика энергопотребления и энергоемкости продукции	346
20.2. Управление энергосбережением на современном этапе	351
20.3. Оценки потенциала энергосбережения	358
20.4. Направления реализации потенциала энергосбережения	371
Глава 21. Перспективы развития энергетического рынка	378
21.1. Факторы формирования энергетического рынка в Республике Бурятия	378
21.2. Балансовые условия в развитии энергетических рынков	383
Глава 22. Использование ресурсной базы ТЭК	391
22.1. Ресурсы и запасы угля	391
22.2. Ресурсы нефти и природного газа	396
22.3. Возобновляемые природные источники энергии	396

Раздел 5

ПОЛИТИКА СТИМУЛИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РОСТА

Глава 23. Инвестиционная политика	403
23.1. Инвестиционная ситуация и динамика инвестиций в Республике Бурятия	403
23.2. Потенциал международного инвестиционного сотрудничества	413
23.3. Система управления инвестиционной деятельностью в Республике Бурятия	416
23.4. Тенденции накопления капитала и приоритетные отрасли экономики	420
23.5. Основные направления инвестиционной политики	427
Глава 24. Экологическая политика	431
Глава 25. Политика энергосбережения	439
25.1. Состояние и проблемы организации энергосберегающей деятельности в Республике Бурятия	439
25.2. Подходы к прогнозированию потребления и нормированию ТЭР в Республике Бурятия	443
25.3. Система обеспечения рационального использования ТЭР в Республике Бурятия	445
25.4. Основные направления политики энергосбережения	445

ПРИЛОЖЕНИЯ

<i>Приложение 1. Основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Республики Бурятия за 1996–2003 гг.</i>	451
<i>Приложение 2. Прогнозные параметры социально- экономического развития Республики Бурятия</i>	454
<i>Приложение 3. Динамика отраслевых комплексов Республики Бурятия</i>	540
<i>Приложение 3.1. Основные показатели развития цветной металлургии</i>	540
<i>Приложение 3.2. Баланс первичной энергии и ее эквивалентов для Республики Бурятия (2003 г.)</i>	541
<i>Приложение 3.3. Основные показатели развития лесопромышленного комплекса</i>	542
<i>Приложение 3.4. Машиностроительный комплекс</i>	544
<i>Приложение 3.5. Строительный комплекс</i>	546
<i>Приложение 3.6. Основные показатели развития жилищно-коммунального комплекса</i>	551
<i>Приложение 4. Стратегия энергетической безопасности Республики Бурятия</i>	555
<i>Приложение 5. Наличие, движение и состав основных фондов Республики Бурятия за 2002 г.</i>	580
<i>Приложение 6. Экологическая политика</i>	585
<i>Приложение 7. Сравнительные параметры энергосбережения</i>	594
Список литературы	609

CONTENTS

Introduction	5
Section 1	
SOCIO-ECONOMIC TRENDS AND PROBLEMS	
Chapter 1. The Republic of Buryatia in Russia's Economy	11
Chapter 2. International Market's Role in the Development	25
Chapter 3. Growth Potential	33
3.1. Natural Resources	33
3.2. Labor Resources	37
3.3. Financial Resources	47
3.4. Institutional Resources	56
Chapter 4. Standard of Living and Social Infrastructure Provision in the Republic of Buryatia	67
4.1. Living Standard of the Population	67
4.2. Social Infrastructure Provision	73
Chapter 5. The Baikal» Development Factor	77
Section 2	
THE LONG-TERM DEVELOPMENT CONCEPT	
Chapter 6. Long-Term Growth Conditions	83
6.1. External Growth Conditions	83
6.2. Economic Growth: Problems and Restrictions	85
6.3. The Republic of Buryatia's Comparative Advantages	86
Chapter 7. Development Scenarios in Prospect	89
7.1. General Targets and Development Policies	89
7.2. Development Scenarios	94
Chapter 8. Prognostic Model of the Socio-Economic Development	102
Chapter 9. Long-Term Development Parameters: Macroeconomic Aspect	108
Section 3	
BASIC TRENDS OF THE LONG-TERM DEVELOPMENT OF INDUSTRIES AND ECONOMIC SECTORS	
Chapter 10. The Mineral-Resource Complex	119
10.1. Current State of the Mineral-Resource Complex	119
10.2. Development Prospects for the Mineral-Resource Complex	123
Chapter 11. The Fuel-and-Energy Complex	133
11.1. Fuel-and-Energy Balance Dynamics	133
11.2. The Role of Fuel-and-Energy Resources in the Republic of Buryatia's Economy	138
11.3. Peculiarities and Problems of the Fuel-and-Energy Complex Development	140
11.4. Assessment of the Republic of Buryatia's Fuel-and-Energy Supply System considering Energy Security Criteria and Factors	158
Chapter 12. Forestry and Game Husbandry	166
12.1. Current State of Forestry	166
12.2. Forest Industry Development Prospects	178
12.3. Current State of Game Husbandry	184
12.4. Game Husbandry Development Prospects	190
Chapter 13. The Machine-Building Complex	196
13.1. Current State of the Machine-Building Complex	196
13.2. The Machine-Building Complex Development Prospects	202
Chapter 14. The Transport Complex	212
14.1. Current State of the Transport Complex	212
14.2. The Transport Complex Development Prospects	220

Chapter 15. The Construction Sector	228
15.1. Basic Industries of the Sector	228
15.2. The Housing Construction System in the Republic of Buryatia	243
15.3. Target Programs for Housing Provision of the Population	248
15.4. The Construction Sector Development Prospects	251
Chapter 16. The Agro-Industrial Complex	258
16.1. Agriculture	258
16.2. Agricultural Production Processing	263
16.3. The Agro-Industrial Complex Development Prospects	267
Chapter 17. The Housing and Utilities Complex	276
17.1. Housing	276
17.2. Utilities System	278
17.3. Economic Characteristic of Housing and Utilities	281
17.4. Reform of the Housing and Utilities Complex	286
Chapter 18. The Foreign Economic Sector and Tourism	295
18.1. Foreign Trade Development Prospects	295
18.2. Current Situation with Tourism and the Use of Recreational Resources	299
18.3. Tourism Development Prospects	306

Section 4

ENERGY POLICY

Chapter 19. Energy Security Provision	315
19.1. Energy Policy Tasks and Scenario Conditions	315
19.2. Meeting Energy Security Requirements	317
19.3. Coal Industry Development	319
19.4. Upgrading Power Industry	325
19.5. Upgrading Thermal Energy Production and Distribution	326
19.6. The Potential and Conditions for Expanding Gas Supply to Consumers	329
19.7. The Use of Non-Traditional Renewable Energy Sources	334
19.8. Ecological Aspects of Energy Security Provision	341
Chapter 20. Actualizing Energy Saving Potential	346
20.1. The Dynamics of Energy Consumption and Energy Intensity of the Products	346
20.2. Energy Saving Management Today	351
20.3. Estimates of the Energy Saving Potential	358
20.4. Trends in Actualizing Energy Saving Potential	371
Chapter 21. Power Market Development Prospects	378
21.1. Power Market Formation Factors in the Republic of Buryatia	378
21.2. Balance Conditions in the Power Markets' Development	383
Chapter 22. Application of the Fuel-and-Energy Complex' Resource Base	391
22.1. Coal Resources and Reserves	391
22.2. Oil and Natural Gas Resources	396
22.3. Renewable Primary Energy Sources	396

Section 5

SUSTAINABLE GROWTH PROMOTION POLICY

Chapter 23. Investment Policy	403
23.1. Investment Situation and Investment Dynamics in the Republic of Buryatia	403
23.2. International Investment Cooperation Potential	413
23.3. Management System for Investment Activity in the Republic of Buryatia	416

23.4. Capital Accumulation Trends and Priority Economic Branches	420
23.5. Investment Policy Basic Trends	427
Chapter 24. Environmental Policy	431
Chapter 25. Energy Saving Policy	439
25.1. The State and Organization Problems of Energy Saving Activities in the Republic of Buryatia	439
25.2. The Approaches to Forecasting Consumption and Regulating Fuel and Energy Resources in the Republic of Buryatia	443
25.3. The System of Providing Fuel and Energy Resources? Rational Use in the Republic of Buryatia	445
25.4. Energy Saving Policy Basic Trends	445

APPENDICES

<i>Appendix 1.</i> Basic macroeconomic parameters of the socio-economic development of the Republic of Buryatia for 1996-2003	451
<i>Appendix 2.</i> Prognostic parameters of the socio-economic development of the Republic of Buryatia	454
<i>Appendix 3.</i> The dynamics of industry complexes of the Republic of Buryatia	540
<i>Appendix 3.1.</i> Basic development parameters of nonferrous metallurgy	540
<i>Appendix 3.2.</i> Balance of primary energy and its equivalents for the Republic of Buryatia (2003)	541
<i>Appendix 3.3.</i> Basic development parameters of the timber industry	542
<i>Appendix 3.4.</i> The machine-building complex	544
<i>Appendix 3.5.</i> The construction sector	546
<i>Appendix 3.6.</i> Basic development parameters of the housing and utilities complex	551
<i>Appendix 4.</i> Energy Security Strategy of the Republic of Buryatia	555
<i>Appendix 5.</i> Fixed capital availability, movement and structure in the Republic Buryatia in 2002	580
<i>Appendix 6.</i> Environmental policy	585
<i>Appendix 7.</i> Energy saving comparative parameters	594
List of References	609