



# ПРИОРИТЕТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ



Центр  
экологической  
политики России

# **ПРИОРИТЕТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ**

Ответственный редактор В.М.Захаров



МОСКВА  
«НАУКА»  
1999

**Проект осуществлен при поддержке** Российской академии наук, MacArthur Foundatrion, Mott Foundation, Trust for Mutual Understanding, Know How Fund, W.Alton Jones Foundation

**Издание осуществлено при поддержке** MacArthur Foundatrion

**Авторский коллектив:** С.Н.Бобылев, С.А.Боголюбов, М.И.Васильева, Н.Ф.Глазовский, В.М.Захаров, Д.Н.Кавтарадзе, В.Ф.Меньшиков, Р.А.Перелет, О.А.Разбаш, Б.И.Шефтель, А.В.Яблоков, В.А.Ясвин

**Составители:** Н.Г.Кряжева, С.Г.Дмитриев

**Рецензенты:** доктор экономических наук В.А.Вашанов  
доктор экономических наук А.А.Гусев

**Приоритеты национальной экологической политики России**/Под ред. В.М.Захарова. М.: Наука, 1999. 100 с.

ISBN 5-02-008379-8

Цель настоящей публикации состоит в привлечении внимания к крайне важной проблеме выделения приоритетов экологической политики России и вынесении на обсуждение предложений, подготовленных в рамках проекта Центра экологической политики России. Это неправительственный документ, который мог бы послужить в качестве рабочего материала для разработки соответствующих правительственных решений и национальной экологической политики на базе консенсуса разных секторов общества.

Для руководителей, деловых кругов, общественных организаций, а также специалистов в области охраны природы и природопользования и широкого круга лиц, интересующихся проблемами экологии.

ББК 20.1

Без объявления

ISBN 5-02-008379-8

## Содержание

---

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
<b>ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ</b>	
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ .....	10
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	11
ВЫБОР ГЛАВНОГО ПРИОРИТЕТА .....	13
ПРИОРИТЕТЫ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ .....	15
<b>НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГЛАВНОГО ПРИОРИТЕТА</b>	
<b>ЭКОНОМИКА</b>	
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ .....	20
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ .....	26
Изменение подходов к разработке эколого-экономической политики .....	26
Направления эколого-экономических преобразований .....	30
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЦЕННОСТИ ПРИРОДЫ .....	36
Экономическая ценность природы .....	36
Приоритетные механизмы .....	43
<b>ПРАВО</b>	
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ .....	53
ПРИОРИТЕТЫ В ПРАВОВОТВОРЧЕСТВЕ .....	58
ПРИОРИТЕТЫ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	64
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>	
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ .....	66
ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	70
<b>КУЛЬТУРА (ОБРАЗОВАНИЕ)</b>	
ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ .....	76
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ .....	79
ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ .....	85
<b>ЗДОРОВЬЕ СРЕДЫ КАК ИНДИКАТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ</b> .....	92
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b>	
<b>ПРИОРИТЕТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ     В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ</b> .....	96