



РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

ДИАГНОСТИКА , ПЛАНИРОВАНИЕ
И МОНИТОРИНГ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ СИБИРИ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ДИАГНОСТИКА, ПЛАНИРОВАНИЕ И МОНИТОРИНГ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ СИБИРИ**

Под редакцией
д.э.н. А.С. Новоселова, д.э.н. В.Е.Селиверстова

Новосибирск
2016

УДК 338:98
ББК 65.9 (2Р)-2
Р 326

Рецензенты:

д.э.н. В.Ю. Малов, ИЭОПП СО РАН,
д.э.н. Г.М. Мкртчян, ЭФ НГУ,
д.э.н. Н.Н. Михеева, СОПС Минэкономразвития РФ

Р 326 **Региональное и муниципальное управление: диагностика, планирование и мониторинг социально-экономического развития регионов Сибири** / Новоселов А.С., Маршалова А.С., Суспицын С.А. и др. / под ред. А.С. Новоселова, В.Е. Селиверстова. – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2016. – 488 с.

В монографии рассмотрены методологические проблемы разработки концепции регионального и муниципального управления на основе новой модели управления, обеспечивающей повышение конкурентоспособности региональной экономики. Обобщены закономерности развития системы регионального и муниципального управления, выявлены особенности механизма управления в регионах Сибири. Рассмотрены проблемы управления территориями опережающего развития, экономикой городов, социальной сферой, региональной инфраструктурой, финансово-бюджетной системой, охраной окружающей среды, внешнеэкономической деятельностью регионов Сибири.

Книга предназначена для учёных и специалистов, работающих в сфере государственного и муниципального управления, а также студентов и преподавателей экономических вузов.

УДК 338.98
ББК 65.9 (2Р)-2

ISBN 978-5-89665-303-5

© ИЭОПП СО РАН, 2016 г.
© Коллектив авторов, 2016 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
Раздел I ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СИБИРИ	
Глава 1. Методологические основы концепции регионального и муниципального управления	8
1.1. Основные принципы разработки концепции регионального и муниципального управления	8
1.2. Противоречия социально-экономического развития региона и их учет в государственном и муниципальном управлении	13
1.3. Роль органов регионального и муниципального управления в повышении конкурентоспособности региональной экономики	18
1.4. Формирование институциональной системы управления: структура и инструменты механизма государственного регулирования	23
1.5. Повышение эффективности регионального и муниципального управления на основе модернизации планово-прогнозной деятельности	35
Глава 2. Территории опережающего развития в системе регионального и муниципального управления	44
2.1. Организационно-экономические основы формирования территорий опережающего развития	44
2.2. Проблемы создания территории опережающего социально-экономического развития в Сибири	59
2.3. Особенности системы управления инвестиционной политикой в регионах Сибири	82
2.4. Стратегические цели и приоритеты территории опережающего социально-экономического развития (на примере ТОР «ЮГ»)	90
Глава 3. Управление экономикой крупного города: тенденции, потенциал и механизмы развития	105
3.1. Анализ структуры интересов субъектов экономической деятельности на территории города и ее влияния на социально-экономические процессы	105
3.2. Развитие коммуникационного пространства и краудсорсинга в выявлении и реализации конкурентных преимуществ территории	122
3.3. Оценка технологического потенциала и конкурентных преимуществ городских территорий как основы социально-экономического развития	139
3.4. Моделирование и прототипирование структурных элементов экономики города, решающих задачи инновационного развития	150

Раздел II
УПРАВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫМИ ПОДСИСТЕМАМИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Глава 4. Влияние бюджетной политики на экономический рост и развитие регионов	157
4.1. Роль институциональных ограничений в пространственном развитии экономики	157
4.2. Теоретические основы воздействия бюджетной политики на экономический рост	160
4.3. Опыт управления развитием региона с использованием инструментов бюджетной политики в современной истории России	165
4.4. Эмпирический анализ влияния бюджетной политики субфедерального уровня на региональный экономический рост	175
4.5. Современные проблемы развития бюджетного федерализма	183
Глава 5. Малый бизнес в региональной экономике: диагностика текущего состояния, прогнозирование и оценка эффективности государственного регулирования	197
5.1. Основные направления исследований малого предпринимательства в мировой науке	197
5.2. Проблемы российского малого бизнеса на современном этапе модернизации региональных экономик	205
5.3. Динамика инновационной активности малых предприятий в российских регионах	216
5.4. О мерах по развитию малого бизнеса как фактора создания благоприятной для проживания социально-экономической среды в регионах Сибири	231
Глава 6. Пространственные аспекты и региональные проблемы управления развитием социальной инфраструктуры территорий Сибири	242
6.1. Исследование и мониторинг процессов развития отраслей социальной инфраструктуры в регионах Сибири	243
6.2. Выявление пространственных аспектов развития социальной инфраструктуры с выделением отдельных групп субъектов Российской Федерации и Сибири	248
6.3. Межрегиональный сравнительный анализ уровней инвестиционных и бюджетных расходов сибирских субъектов Федерации	254
6.4. Проблемы учета специфики условий развития социальной инфраструктуры в системе государственного управления региональным развитием	258
Глава 7. Инновационные и инвестиционные аспекты управления региональным развитием с позиций экологических требований	263
7.1. Функционирование региональных экономических систем Сибирского федерального округа с учетом эколого-экономических взаимодействий	263
7.2. Возможности внедрения инноваций в управление охраной окружающей среды	275
7.3. Стратегические аспекты развития региона нового освоения	284
7.4. Разработка инструментария анализа эколого-экономических взаимодействий при прогнозировании развития региона	291
Глава 8. Проблемы усиления водохозяйственной напряженности в Западной Сибири	297
8.1. Воздействие хозяйственной деятельности и климатических факторов на водные ресурсы	297
8.2. Юг Западной Сибири: загрязнение природных вод и коммунальное водопользование	302
8.3. Проблемы водопользования в Новосибирской области	307

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 9. Управление внешнеэкономической деятельностью: вопросы методологии, методики и практики исследования	312
9.1. Теоретические подходы к исследованию внешнеэкономической деятельности регионов	312
9.2. Схема организации исследования внешнеэкономической деятельности региона	315
9.3. Основные элементы региональной стратегии развития внешнеэкономической деятельности в Сибири	321
Раздел III.	
ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ В СИБИРСКИХ СУБЪЕКТАХ ФЕДЕРАЦИИ	
Глава 10. Особенности социально-экономического развития регионов Сибири: приоритеты, позиционирование, потенциал саморазвития	329
10.1. Регионы юга Западной Сибири на рубеже веков	330
10.2. Оценки приоритетов развития регионов юга Западной Сибири в период между кризисами 1998–2008 гг.	336
10.3. Регионы Сибири и Российской Федерации: проблемы выхода из кризиса	344
10.4. Позиционирование регионов юга Западной Сибири	350
10.5. Оценки потенциала саморазвития регионов Сибири в условиях генетического сценария	351
Глава 11. Основные «точки роста» экономики Кемеровской области	359
11.1. От деиндустриализации к новой стратегии развития	359
11.2. Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области	363
11.3. Новая парадигма развития Кузбасса	367
Глава 12. Предпосылки формирования конкурентных преимуществ Алтайского края на различных этапах развития экономики	373
12.1. Исходные предпосылки исследования	373
12.2. Алтайский край накануне экономических реформ	375
12.3. Экономика Алтайского края на различных этапах развития	378
12.4. Перспективы социально-экономического развития Алтайского края	393
Глава 13. Проблемы и перспективы устойчивого социально-экономического развития Красноярского края	396
13.1. Красноярский край в социально-экономическом пространстве Сибири: изменение вектора развития в условиях действующего федерализма	396
13.2. Проблемы управления устойчивым социально-экономическим развитием региона	411
13.3. Управление инвестиционным климатом региона в целях устойчивого социально-экономического развития	424
Глава 14. Трансформация экономики Якутии: структурные сдвиги, поиск нового пространственного равновесия и модели развития	441
14.1. Основные структурные сдвиги в экономике Якутии	441
14.2. Особенности модели «центр-периферия» в Якутии: продолжающаяся трансформация структуры расселения	453
14.3. Поселения Якутии: территориальные неравенства и модели развития	470
Литература	476