

**А. В. Макаров, О. Б. Веретенникова**

**Государственная поддержка  
промышленности  
в условиях циклического  
развития экономики**





Уральская Торгово-Промышленная палата

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВПО «Уральский государственный  
экономический университет»



А. В. Макаров, О. Б. Веретенникова

**Государственная поддержка промышленности  
в условиях циклического развития экономики**

Екатеринбург  
2012

УДК 658  
ББК 65.30  
М 15

Рецензенты:

Доктор экономических наук, профессор, лауреат премии СМ СССР,  
заслуженный деятель науки РФ, руководитель отдела региональной  
промышленной политики и экономической безопасности  
Института экономики УрО РАН  
*О. А. Романова*

Доктор экономических наук, профессор,  
директор Высшей школы экономики и менеджмента  
Уральского федерального университета  
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина  
*С. М. Кадочников*

**Макаров, А. В.**

М 15 Государственная поддержка промышленности в условиях циклического развития экономики [Текст] : [монография] / А. В. Макаров, О. Б. Веретеникова. — Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2012. — 720 с. ISBN 978-5-9656-0191-2

В монографии рассмотрены вопросы государственной поддержки промышленности в условиях циклического развития мировой экономики. Большое внимание уделено кризису 2008–2009 гг.: причинам его развития в России и применению мер господдержки на федеральном и региональном уровнях, их соответствию требованиям ВТО и Таможенного союза.

Проанализирован мировой опыт применения мер господдержки в период последнего экономического кризиса в США, Германии, Японии, Китае.

Предложено развитие системы мер государственной поддержки российской промышленности в посткризисный период.

Монография содержит результаты исследований кафедры финансового менеджмента Уральского государственного экономического университета (Екатеринбург), проведенных в рамках государственного контракта с Министерством промышленности и торговли РФ в 2011 г. с привлечением научного сообщества Уральского региона и Республики Татарстан.

Материалы исследования могут быть полезны отраслевым министерствам, руководителям регионов и предприятий, научным сотрудникам, работникам вузов, занимающимся вопросами финансирования реального сектора экономики, антикризисным управлением.

УДК 658  
ББК 65.30

ISBN 978-5-9656-0191-2

© Макаров А. В., Веретеникова О. Б., 2012

© Уральский государственный  
экономический университет, 2012

## Оглавление

Введение.....	6
<b>Глава 1. Государственная поддержка экономики в условиях циклического развития .....</b>	<b>10</b>
1.1. Задачи и направления государственного регулирования экономики .....	10
1.2. Классификация мер государственной поддержки экономики .....	25
<b>Глава 2. Мировой опыт применения государственной поддержки в период кризиса 2008–2009 гг.....</b>	<b>41</b>
2.1. Сравнительный анализ российской системы государственной антикризисной поддержки с антикризисными мерами зарубежных стран.....	41
2.2. Возможности использования зарубежного опыта для государственной поддержки отечественной промышленности.....	66
<b>Глава 3. Применение государственной поддержки обрабатывающих секторов экономики РФ на федеральном уровне в 2008–2010 гг. ....</b>	<b>73</b>
3.1. Причины кризиса и состояние промышленного комплекса РФ в 2007–2010 гг.....	73
3.2. Оценка антикризисных и стабилизационных мер господдержки в РФ ...	106
<b>Глава 4. Влияние федеральных антикризисных и стабилизационных мер господдержки на результаты деятельности базовых отраслей обрабатывающей промышленности РФ в 2008–2010 гг. ....</b>	<b>142</b>
4.1. Динамика деятельности предприятий подотрасли «Производство транспортных средств и оборудования» в 2008–2010 гг. .	142
4.2. Динамика деятельности предприятий судостроительной промышленности в 2008–2010 гг.....	148
4.3. Динамика деятельности предприятий автомобильной промышленности в 2008–2010 гг. ....	157
4.4. Динамика деятельности предприятий авиастроения в 2008–2010 гг.....	168
<b>Глава 5. Государственная поддержка обрабатывающих отраслей промышленности на региональном уровне в 2008–2010 гг. ....</b>	<b>177</b>
5.1. Состояние промышленности территорий и региональные аспекты государственной поддержки .....	177
5.2. Анализ и экономическая оценка региональных мер государственной поддержки в 2008–2010 гг. ....	194

5.3. Опыт реализации антикризисных и стабилизационных государственных мер отдельными субъектами РФ в 2008–2010 гг. (на примере Республики Татарстан и Свердловской области).....	217
<b>Глава 6. Развитие системы мер государственной поддержки на различных уровнях управления.....</b>	<b>242</b>
6.1. Изменение приоритетов федеральных мер господдержки в РФ в посткризисный период .....	242
6.2. Анализ реализуемых государством и потенциал предлагаемых бизнес-сообществом мер господдержки экономики .....	254
6.3. Изменение приоритетов государственной поддержки промышленности в посткризисный период на региональном уровне .....	256
<b>Глава 7. Анализ мер господдержки отечественной промышленности на соответствие нормам и правилам Всемирной торговой организации (ВТО).....</b>	<b>312</b>
7.1. Экономическая сущность, принципы и правила ВТО.....	312
7.2. Опыт вхождения в ВТО стран бывшего СССР.....	323
7.3. Условия и порядок вхождения России в ВТО .....	347
7.4. Анализ соответствия требованиям ВТО правительственных мер господдержки промышленности России на 2011–2013 гг. ....	377
7.5. Анализ соответствия требованиям ВТО мер господдержки промышленности, предлагаемых бизнес-сообществом и зарубежным опытом.....	400
7.6. Предложения по корректировке мер господдержки промышленности	448
<b>Глава 8. Анализ мер господдержки отечественной промышленности на соответствие нормам и правилам Таможенного союза (ТС).....</b>	<b>458</b>
8.1. Общие положения, принципы и правила Таможенного союза .....	458
8.2. Инструменты регулирования, применяемые в Таможенном союзе .....	463
8.3. Гармонизация законодательства и промышленной политики России при вступлении в Таможенный союз и создании Единого экономического пространства .....	475
8.4. Оценка соответствия мер господдержки промышленности РФ правилам Таможенного союза.....	481
<b>Заключение.....</b>	<b>484</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>488</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>497</b>
Приложения к главе 3.....	498
3.1. Направления антикризисных мер, реализованных на федеральном уровне в 2009–2011 гг. ....	498
3.2. Комплексность использования федеральными округами антикризисных мер в 2009–2011 гг. ....	521
3.3. Объем финансирования мер господдержки на федеральном уровне в 2009–2011 гг. ....	560
Приложения к главе 5.....	565
5.1. Направленность плановых мер господдержки, реализованных на региональном уровне в 2008–2010 гг. ....	565

5.2. Сводный плановый объем финансирования регионами мер господдержки в 2008–2010 гг. (по направлениям поддержки).....	589
5.3. Комплексность использования плановых региональных мер господдержки в 2008–2010 гг. ....	593
5.4. Частота применения регионами плановых региональных мер господдержки в 2008–2010 гг. ....	623
5.5. Рейтинг плановых региональных мер господдержки в 2008–2010 гг. (по объему) .....	626
5.6. Региональные меры господдержки Республики Татарстан в 2008–2012 гг. ....	629
5.7. Финансирование мер господдержки Республики Татарстан в 2008–2012 гг. ...	634
5.8. Применение мер господдержки предприятий обрабатывающих отраслей промышленности Республики Татарстан в 2008–2010 гг. ....	636
5.9. Объемы финансовых мер господдержки в Свердловской области в 2008–2010 гг. ....	638
5.10. Перечень мероприятий Правительства Свердловской области на 2010 г. по реализации Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2008–2010 гг. ....	638
<b>Приложения к главе 7</b> .....	<b>654</b>
7.1. Уступки и обязательства присоединившихся к ВТО стран бывшего СССР .....	654
7.2. Объем ВВП в странах бывшего СССР до и после вступления в ВТО .....	659
7.3. Объем ВВП на душу населения в странах бывшего СССР до и после вступления в ВТО .....	659
7.4. Экспорт стран бывшего СССР до и после вступления в ВТО .....	660
7.5. Импорт стран бывшего СССР до и после вступления в ВТО .....	660
7.6. Сальдо торгового баланса в странах бывшего СССР до и после вступления в ВТО .....	661
7.7. Обзор заседаний Рабочей группы по присоединению России к ВТО .....	662
7.8. Процедура разрешения споров в ВТО .....	673
7.9. Меры, предпринимаемые Республикой Татарстан в рамках подготовки к вступлению России в ВТО .....	674
<b>Приложения к главе 8</b> .....	<b>682</b>
8.1. Нормативные документы по регулированию налогообложения в Таможенном союзе .....	682
8.2. Нормативные документы по экспортному контролю стран Таможенного союза .....	682
8.3. Перечень мер регулирования экономических взаимоотношений в Таможенном союзе .....	687
8.4. Ставки таможенных пошлин в Таможенном союзе .....	690
8.5. Анализ соответствия требованиям Таможенного союза мер господдержки промышленности, разработанных Правительством России на 2011–2013 гг. ....	692
8.6. Алгоритм корректировки мер господдержки промышленности РФ, инициируемых бизнес-сообществом для соответствия требованиям Таможенного союза .....	700