

Е. Г. Неклюдов

ГОРНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ
ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX – НАЧАЛА XX ВЕКА:
ОТ ЗАМЫСЛА К РЕАЛИЗАЦИИ



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК • УРАЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И АРХЕОЛОГИИ

Е. Г. Неклюдов

**ГОРНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ
ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX – НАЧАЛА XX ВЕКА:
ОТ ЗАМЫСЛА К РЕАЛИЗАЦИИ**



Нестор-История
Санкт-Петербург
2018

УДК 94
ББК 63.3(2)5
Н47



Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований по проекту № 18-19-00035, не подлежит продаже

Рекомендовано к изданию ученым советом Института истории и археологии Уральского отделения РАН

Исследование выполнено в рамках госзадания ИИиА УрО РАН 2013–2015 гг. и при финансовой поддержке РГНФ 2016 г. (проект № 6-01-00137)

Ответственный редактор

доктор исторических наук, профессор Г. Е. Корнилов

Рецензенты

доктор исторических наук Н. А. Иванова (ИРИ РАН)

доктор исторических наук В. Л. Степанов (ИЭ РАН)

кандидат исторических наук В. П. Микитюк (ИИиА УрО РАН)

кандидат исторических наук Г. Н. Шумкин (ИИиА УрО РАН)

Неклюдов Е. Г.

Н47 Горная реформа в России второй половины XIX — начала XX века: от замысла к реализации. — СПб.: Нестор-История, 2018. — 576 с.

ISBN 978-5-4469-1344-2

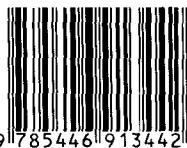
В монографии раскрываются вопросы подготовки и проведения малоизвестной горной реформы в России, направленной на совершенствование системы отраслевого управления и деятельности казенного, посессионного и владельческого секторов горнозаводской промышленности. Прослеживается история создания проектов Горного устава в Горной комиссии (1857–1866 гг.) и в Податной комиссии (1866–1868 гг.), а также Правил о выкупе посессионных имений и Правил о продаже казенных горных заводов. Выявляется роль участников разработки законопроектов: чиновников горного и других ведомств, ведущих экономистов, горных инженеров и горнозаводчиков. Исследуется судьба подготовленных проектов и отражение их содержательных новаций в законодательстве Российской империи. Рассматриваются процессы отчуждения казенных заводов и золотых промыслов и ликвидации посесий во второй половине XIX — начале XX в. в Уральской, Замосковной, Западно-Сибирской, Кавказской, Западной, Северной и Южной горных областях империи.

Для историков, юристов, горных специалистов и студентов вузов, а также всех, кто интересуется историей России и российского предпринимательства.

The book reveals the history of the preparation and holding of the little-known mining reform in Russia, aimed at improving the management of sectorial operations and the state and possessory sectors of the mining and metallurgical industry. It traces the history of the creation of projects in the Mining Statute of Mines Commission (1857–1866) and Taxable Commission (1866–1868), as well as the Rules to buyout possessional estates and the Rules of sale the state-owned mining plants. Reveal the role of the participants of development draft laws: officials of mining and other departments, leading economists, mining engineers and plant owners. Investigated the fate of the prepared projects and reflection of their substantial innovations in the following legislation of the Russian Empire. Presents the processes of alienation of state-owned plants and eliminate possessional estates in the second half of XIX — early XX century in the Urals, Moscow, West Siberian, Caucasus, Western, Northern and Southern mining areas of the empire.

For historians, lawyers, mining specialists and students as well as anyone interested the history of Russia and Russian business.

ISBN 978-5-4469-1344-2



9 785446 913442

© Неклюдов Е. Г., 2018

© Институт истории и археологии УрО РАН, 2018

© Издательство «Нестор-История», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
----------------	---

Глава I

Проекты Горного устава

1. Проект Горной комиссии (1857–1866).....	12
Предыстория Комиссии и организация ее работы	12
Участие заводчиков в работе Комиссии	24
Совершенствование системы горного управления	31
Порядок казенного надзора за частным горным промыслом	39
Отношение к владельческим и посессионным заводам	41
Условия для частного предпринимательства на казенных и общественных землях	51
Совершенствование системы налогообложения и взысканий за нарушение горных законов	59
2. Проект Податной комиссии (1866–1868).....	68
Состав Комиссии	68
Ликвидация системы управления горным промыслом и надзора за ним	70
Дискуссии о частной промышленности	80
Изменение условий для частного горного промысла на казенных и общественных землях	86
Обсуждение вопросов о горных податях и съездах заводчиков	91
3. Судьба проектов в контексте эволюции горного законодательства (1863–1917) ..	101
Изменения в горном законодательстве в 1863–1873 гг.	101
Законодательные инициативы 1874–1893 гг.	116
Проекты и решения 1894–1917 гг.	139

Глава II

Отчуждение казенных заводов и промыслов

1. Подготовка Правил о продаже (1866–1874).....	161
Определение заводов и промыслов, подлежащих продаже	161
Разработка Правил в Податной комиссии	173

Отчет В. П. Безобразова и полемика вокруг него	182
Утверждение проекта и его корректировка.	197
2. Дальнейшее движение правительственного курса (1881–1915)	209
Корректировка курса в 1880-е гг.	209
Колебания курса в 1890-е гг.	214
Намерения властей в начале XX в.	226
3. Ход отчуждения заводов и промыслов (1870–1915)	241
Попытки продажи и аренды заводов	241
Состоявшиеся продажи заводов	304
Отчуждение казенных лесных дач	328
Переход золотых промыслов в частные руки	332

Глава III

Ликвидация посессий

1. Подготовка проектов выкупа посессий (1863–1879)	353
Деятельность Горной комиссии	353
Коррективы Податной комиссии	361
Обсуждение проекта в министерствах и заводоуправлениях	367
Разработка «проекта Валуева – Штофа»	372
2. Новые проекты и решения (1880–1914)	380
Инициативы заводчиков	380
Смена парадигм: «проект А. А. Штофа»	387
Проекты выкупа холуницкой и невьянской посессий	394
Особое межведомственное совещание 1905–1907 гг.	398
Последние предложения заводчиков и властей	409
3. Практика отмены посессионного статуса заводов (1861–1917)	424
«Перечисление» заводов по законам 1863 и 1886 гг.	424
Частные попытки отмены посессионного статуса заводов	446
Изменение статуса заводов в ходе продаж	450
«Отобрание» посессий за нарушение законодательства	482
Особые случаи по отдельным посессиям	496
Решения по закавказским медеплавильным заводам	527
Заключение	546
Именной указатель	558