

АЛЕКСАНДР СУНГУРОВ

**ЭКСПЕРТНЫЕ
СООБЩЕСТВА
И ВЛАСТЬ**



Александр Сунгуров

Экспертные сообщества и власть



РОССПЭН

Москва
2020

УДК 321.01(470)
ББК 66.3(2Рос)6
С89



*Публикация подготовлена при финансовой поддержке
Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ),
проект №16-03-00089*

*Издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ),
проект № 20-111-00014, не подлежит продаже*

Сунгуров А. Ю.

С89 Экспертные сообщества и власть / Александр Сунгуров. –
М. : Политическая энциклопедия, 2020. – 231 с. – (Политология
России).

ISBN 978-5-8243-2394-8

Монография посвящена процессу влияния носителей экспертного знания на принятие политико-управленческих решений. В первой части книги рассматриваются прежде всего различные типы экспертизы, модели взаимодействия экспертного сообщества и власти. Здесь же проанализированы научные дискуссии на эту тему, которые ведутся как в зарубежной, так и в российской научной литературе. Во второй части издания представлены результаты наших исследований практик взаимодействия экспертов и власти в процессе принятия политико-управленческих решений в России как на федеральном, так и на региональном уровне. При этом рассматриваются проблемы нормативной экспертизы и экспертного сопровождения политико-управленческих решений.

Автор надеется, что книга окажется полезной всем тем ученым, студентам и практикам, желающим разобраться, почему так сложно развивается конструктивное влияние экспертного сообщества на принятие властных решений современной России.

УДК 321.01(470)
ББК 66.3(2Рос)6

ISBN 978-5-8243-2394-8

© Сунгуров А. Ю., 2020
© Политическая энциклопедия, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Часть I. ЭКСПЕРТНЫЕ СООБЩЕСТВА И ВЛАСТЬ: ЗАРУБЕЖНЫЕ И РОССИЙСКИЕ ДИСКУССИИ	10
Глава 1. Эксперты и власть: зарубежные дискуссии	10
1.1. Может ли политика быть «обучаемой»?	10
1.2. Эксперты: возможна ли полная объективность?	13
1.3. С какой целью политики привлекают экспертов?	15
1.4. Модели экспертного участия и категории «агентов знаний» ..	18
1.5. Экспертное знание и делиберативная демократия	23
Глава 2. Эксперты и власть: российские дискуссии	27
2.1. Экспертиза в области управления и прогнозирования	27
2.2. Экспертиза в теории и практике международных отношений. .	35
2.3. Эксперты и экспертные сообщества: взгляд социологов.	41
Глава 3. От экспертократии к общественной экспертизе.	46
3.1. Дискуссии об экспертократии.	46
3.2. Экспертология и экспертика	55
3.3. Дискуссии об «общественной экспертизе»	65
Глава 4. Эксперты с активной позицией: СССР – Россия	65
4.1. Методологическое движение и экспертное сопровождение власти.	65
4.2. Гуманитарная экспертиза.	74
Глава 5. Экспертное сообщество и власть в современной России: возможные модели взаимодействия и реализуемые экспертами функции	81
5.1. Зарубежные и российские дискуссии об экспертах и власти: сравнительный анализ.	81
5.2. Взаимодействия экспертов и власти: дополнение списка моделей.	86
Часть II. ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА И ВЛАСТИ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ.	91
Глава 6. Цикл принятия решений и ролевые функции экспертов в процессе эволюции политического режима	91
6.1. Отношения эксперты – власть в динамике	91

6.2. Экспертное участие в процессе цикла подготовки политических решений	96
6.3. Рольевые и статусные позиции экспертов	101
Глава 7. Модели взаимодействия экспертов и власти.	109
7.1. Модель оплаченного результата, подкрепляющая функция экспертного знания	109
7.2. Линейно-автономная модель, инструментальная функция экспертного знания	112
7.3. Модели «добродетельного разума» и «инициативной экспертизы», инструментальная и гражданская функции экспертов	114
7.4. Общественные и экспертные советы в условия инициативы Открытого правительства: символическая и имитационная функции экспертизы	117
7.5. Институт Уполномоченного по правам человека как институт гуманитарной экспертизы и как посредник (медиатор) между экспертным сообществом и властью.	123
Глава 8. Экспертные семинары как коммуникативные площадки (постсоветский российский опыт).	129
8.1. Научные семинары и дискуссии в СССР	130
8.2. Начало 90-х. Экспертные семинары нужны новой власти	134
8.3. Вторая половина 90-х годов: экспертные, научные и просветительские семинары.	138
8.4. Начало нулевых годов: три экспертных семинара.	141
Глава 9. Корпоративная ответственность экспертов и профессиональные ассоциации.	149
9.1. Что может удержать экспертов от реализации «подкрепляющей» функции?	149
9.2. Российская ассоциация политической науки и другие ассоциации политологов	151
9.3. Экспертная функция российских политологов – членов РАПН	157
9.4. Сможет ли РАПН в будущем поддерживать реализацию преимущественно инструментальной и гражданской функции экспертного знания?	162
Глава 10. Экспертное сообщество и власть: опыт Северного Кавказа	167
10.1. Специфика Северного Кавказа: 90-е годы XX века	167
10.2. Семинары и тренинги СПб центра «Стратегия»: развитие экспертной сети	171
10.3. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов EAWARN	174

10.4. Форум «Российский Кавказ», политологическая школа «Каспий» и другие инициативы	177
Часть III. НЕРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИТОГИ АНАЛИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ	181
Глава 11. Эксперты, власть и иные заказчики экспертизы: нерешенные проблемы	181
11.1. Проблема выбора экспертов	181
11.2. Экспертиза текстов: разумен ли принцип «не навреди»? ...	184
11.3. Соотношение экспертной и проектной деятельности – к модели «инициативой экспертизы»	188
11.4. Опасность уверенности, что экспертиза всегда реализуется по модели «оплаченного результата»	191
Глава 12. Особенности функций экспертизы в зависимости от вида экспертной деятельности и статуса экспертов	194
12.1. Три вида экспертной деятельности	194
12.2. Функции экспертизы и модели взаимодействия экспертного сообщества и власти, характерные для трех видов экспертной деятельности.	200
12.3. Функции экспертизы и модели взаимодействия экспертного сообщества и власти, характерные для различных ролевых и статусных позиций экспертов.	204
Заключение	212
Список респондентов	216
Библиография	218